



# NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



# FUNDUSZE EUROPEJSKIE PO 2013 R.

# PLAN SPOTKANIA

## 1. Porównanie kolejnych perspektyw finansowych:

- 2004 – 2006
- 2007 – 2013
- 2014 - 2020

## 2. Dyskusja nad kształtem przyszłej polityki spójności:

- przebieg dyskusji
- stanowisko Polski
- proponowane zmiany
- aktualności

## 3. Skąd czerpać wiedzę o planowanych zmianach:

- <http://www.mrr.gov.pl>
- [http://ec.europa.eu/regional\\_policy](http://ec.europa.eu/regional_policy)

# CZYM SĄ FUNDUSZE EUROPEJSKIE?

Środki finansowe Unii Europejskiej gromadzone są przez państwa członkowskie i przekazywane do unijnego budżetu. Według prawa środki te stanowią zasoby własne Unii Europejskiej.

Fundusze kierowane są przede wszystkim do tych państw i regionów, które bez pomocy finansowej nie byłyby w stanie dorównać pozostałym państwom – bogatszym i lepiej rozwiniętym

# POLITYKA SPÓJNOŚCI

Ma na celu zwiększenie wzrostu gospodarczego i zatrudnienia we wszystkich regionach i miastach Unii Europejskiej. Realizowana jest przede wszystkim dzięki dwóm funduszom strukturalnym:

- Europejskiemu Funduszowi Rozwoju Regionalnego (EFRR),
- Europejskiemu Funduszowi Społecznemu (EFS)

oraz Funduszowi Spójności (FS).



NARODOWA  
STRATEGIA SPÓJNOŚCI

**Narodowa Strategia Spójności 2007-2013 (NSS)** – dokument o charakterze strategicznym określający priorytety i obszary wykorzystania oraz system wdrażania funduszy unijnych

# RAMY FINANSOWE



# DLACZEGO KILKA LAT?

Celem ograniczenia konfliktów na linii Parlament - Rada UE oraz uniknięcia kierowania się wyłącznie bieżącymi czynnikami, wypracowana została pozatraktatowa procedura stosowania ***perspektyw budżetowych***

Perspektywy te, zwane również ***ramami finansowymi***, obejmują okres 5-7 lat

# RAMY FINANSOWE

- **1988-1992 - I pakiet Delorsa**
- **1993-1999 - II pakiet Delorsa**
- **2000-2006 - pakiet Santera**
- **2007-2013 - pakiet Barroso**





# KOLEJNE PERSPEKTYWY



# JAKIE PODSTAWY PRAWNE?

**2004 – 2006**

Rozporządzenie Rady (WE) nr 1260/1999 z dnia 21 czerwca 1999 r. ustanawiające przepisy ogólne w sprawie funduszy strukturalnych

**2007 – 2013**

Rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności

**2014 – 2020**

Planowane przyjęcie nowego rozporządzenia – połowa 2012 r.

# JAKIE FUNDUSZE STRUKTURALNE?

## 2004 – 2006

1. Europejski Fundusz Społeczny
2. Europejski Fundusz Orientacji i Gwarancji Rolnej
3. Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego
4. Finansowy Instrument Orientacji Rybołówstwa

## 2007 – 2013

1. Europejski Fundusz Społeczny
2. Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego

## 2014 – 2020

1. Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego

Europejski Fundusz Społeczny ???

# JAKI DOKUMENT W POLSCE?

2004 – 2006

NARODOWY PLAN ROZWOJU

2007 – 2013

NARODOWE STRATEGICZNE RAMY ODNIESIENIE /  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

2014 – 2020

?

# JAKIE ŚRODKI FINANSOWE DLA POLSKI?

2004 – 2006

11,4 MLD EUR

2007 – 2013

67,3 MLD EUR

2014 – 2020

?

Planowane propozycje budżetu – II połowa 2011

# JAKIE PROGRAMY?

## 2004 – 2006

- SEKTOROWE PROGRAMY OPERACYJNE ORAZ JEDEN ZINTEGROWANY
- REALIZOWANE W WIĘKSZOŚCI NA POZIOMIE KRAJOWYM
- INICJATYWY WSPÓLNOTOWE

## 2007 – 2013

- PROGRAMY KRAJOWE ORAZ PROGRAMY REGIONALNE
- WIELE ELEMENTÓW REALIZOWANYCH NA POZIOMIE REGIONÓW
- BRAK INICJATYW WSPÓLNOTOWYCH

## 2014 – 2020

- PROPOZYCJE PROGRAMÓW ZINTEGROWANYCH
- PROPOZYCJE DECENTRALIZACJI
- PROPOZYCJE POWROTU DO INICJATYW WSPÓLNOTOWYCH

# PROGRAMY OPERACYJNE NA LATA 2004 - 2006

**Wzrost Konkurencyjności Przedsiębiorstw**

**Rozwój Zasobów Ludzkich**

**Transport**

**Rybołówstwo i Przetwórstwo Ryb**

**Restrukturyzacja i Modernizacja Sektora  
Żywnościowego oraz Rozwój Obszarów Wiejskich**

**Zintegrowany Program Operacyjny Rozwoju  
Regionalnego**

**Pomoc Techniczna**

# PROGRAMY OPERACYJNE NA LATA 2007 - 2013

Innowacyjna Gospodarka

Infrastruktura i Środowisko

Kapitał Ludzki

Rozwój Polski Wschodniej

Pomoc Techniczna

Program Europejskiej Współpracy Terytorialnej

16 Regionalnych Programów Operacyjnych



# JAKA POLITYKA SPÓJNOŚCI PO 2013 ROKU?



# DOTYCHCZASOWE DYSKUSJE NAD KSZTAŁTEM POLITYKI SPÓJNOŚCI

# ROZPOCZĘCIE DYSKUSJI O PRZYSZŁEJ POLITYCE SPÓJNOŚCI

## PRZEŁOM PREZYDENCJI PORTUGALSKIEJ I SŁOWEŃSKIEJ (2007/2008)

### IV FORUM KOHEZYJNE

Czwarte Europejskie Forum Spójności odbyło się w Brukseli w dniach 27 i 28 września 2007. Wzięło w nim udział 800 uczestników, przedstawiciele władz europejskich, narodowych, regionalnych i lokalnych ze wszystkich państw członkowskich UE, państw kandydujących i unijnych instytucji.

# KONFERENCJA W MARIBORZE

**W dniach 7-8 kwietnia 2008 r. w Mariborze Prezydencja słoweńska zorganizowała spotkanie 170 przedstawicieli instytucji unijnych, narodowych, regionalnych, lokalnych, partnerów gospodarczych i społecznych oraz środowiska eksperckiego dotyczące przyszłości polityki spójności**

- ZNACZENIE ZASADY SOLIDARNOŚCI,
- SZEROKI OBSZAR REALIZACJI POLITYKI SPÓJNOŚCI – NIE TYLKO REALIZACJA STRATEGII LIZBOŃSKIEJ
- ZNACZENIE ZASADY SUBSYDIARNOŚCI
- DECENTRALIZACJA – ROLA PARTNERÓW LOKALNYCH I REGIONALNYCH
- POLITYKA SPÓJNOŚCI POWODUJE EUROPEJSKĄ WARTOŚĆ DODANĄ, EFEKTY ZEWNĘTRZNE, EFEKTY SKALI

# WORKING GROUP ON THE FUTURE OF THE COHESION POLICY

## PODEJMOWANE KWESTIE:

1. Solidarność jako fundamentalny element UE
2. Niwelowanie różnic regionalnych, zwłaszcza powodowanych globalizacją i kryzysem gospodarczym
3. Rola spójności terytorialnej
4. Odpowiadanie polityki spójności na wyzwania globalizacji

## REKOMENDACJE:

1. Silna polityka spójności sposobem redukcji ekonomicznych i społecznych różnicowań
2. Promocja innowacji zarówno w zakresie struktury ekonomicznej, jak i kapitału ludzkiego
3. Wzmocnienie roli państw i regionów w odpowiadaniu na efekty wyzwań globalnych
4. Reforma strategicznych i programowych dokumentów
5. Wzmocnienie pozycji Europejskiej Współpracy Terytorialnej w polityce spójności
6. Koherencja strategii i priorytetów w poszczególnych celach polityki spójności

# RAPORT FABRIZIO BARCA „AN AGENDA FOR A REFORMED COHESION POLICY”

Raport „An Agenda for a Reformed Cohesion Policy”, przygotowany przez grono ekspertów w dziedzinie rozwoju regionalnego i polityki spójności Unii Europejskiej pod przewodnictwem dr Fabrizio Barca. Zadaniem postawionym przez KE twórcom raportu było przygotowanie niezależnej oceny skuteczności polityki spójności oraz rekomendacji dotyczących jej kształtu po 2013 r.

## PODSUMOWANIE WNIOSKÓW:

- PARADYGMAT – POLITYKA SPÓJNOŚCI DLA WSZYSTKICH REGIONÓW
- KONCENTRACJA TEMATYCZNA
- KONCENTRACJA NA CELACH, A NIE PROCEDURACH
- DZIAŁANIA NOWATORSKIE
- MOBILIZACJA RÓŻNYCH PODMIOTÓW
- STRATEGICZNA ROLA KOMISJI

# RAPORT FABRIZIO BARCA

## REFORMA

- Nowa koncepcja/model polityki
- Koncentracja priorytetów
- Zmiany w zarządzaniu
- Polityczny kompromis
- Negocjacje w zakresie budżetu

## PARADYGMAT

- Terytorialne oddziaływanie
- Wykorzystanie potencjału wszystkich regionów
- Zarządzanie wielopoziomowe
- Podejście funkcjonalne

## PROPOZYCJE

- Integracja jako zasadniczy cel polityki spójności
- Efektywność i wykorzystanie potencjałów rozwojowych
- Odejście od konwergencji jako głównego celu

# V RAPORT KOHEZYJNY

## PUBLIKACJA:

listopad 2010 roku

## KONSULTACJE

## SPOŁECZNE:

12.11.2010 –

31.01.2011

([polityka.spojnosci@mrr.gov.pl](mailto:polityka.spojnosci@mrr.gov.pl))

## V FORUM

## KOHEZYJNE:

31.01 – 01.02.

2011

**Przeprowadzone oceny wykazały, że w latach 2000–2006 inwestycje w ramach polityki spójności:**

- ❖ przyczyniły się do stworzenia ok. 1,4 mln nowych miejsc pracy, wsparły małe przedsiębiorstwa i pobudziły badania naukowe,
- ❖ zapewniły cenne możliwości kształcenia milionom kobiet, młodych ludzi, osób w niekorzystnej sytuacji i bezrobotnych oraz pomogły w znalezieniu pracy ok. 2 mln korzystających ze szkoleń osób rocznie,
- ❖ umożliwiły modernizację połączeń transportowych, wspierając budowę lub ulepszanie tysięcy kilometrów dróg i połączeń kolejowych, a także modernizację portów i lotnisk,
- ❖ poprawiły stan środowiska naturalnego dla milionów Europejczyków, dostosowując jakość wody pitnej i sposób oczyszczania ścieków do standardów UE.



# V FORUM KOHEZYJNE

„Investing in Europe's future: The contribution of cohesion policy to Europe 2020”

## INFORMACJE:

**TERMIN:** 31 stycznia – 1 lutego 2011 r.

**MIEJSCE:** Bruksela

**GOSPODARZE:** Johannes Hahn, László Andor

**GOŚCIE:** 975 uczestników, przedstawicieli władz europejskich, narodowych, regionalnych i lokalnych ze wszystkich państw członkowskich UE, państw kandydujących i unijnych instytucji

**Z POLSKI:** Prezes Rady Ministrów – Donald Tusk, Minister Rozwoju Regionalnego – Elżbieta Bieńkowska, Hanna Gronkiewicz – Waltz, Danuta Hübner

# STANOWISKO POLSKI W DEBACIE NAD POLITYKĄ SPÓJNOŚCI W LATACH 2014 – 2020



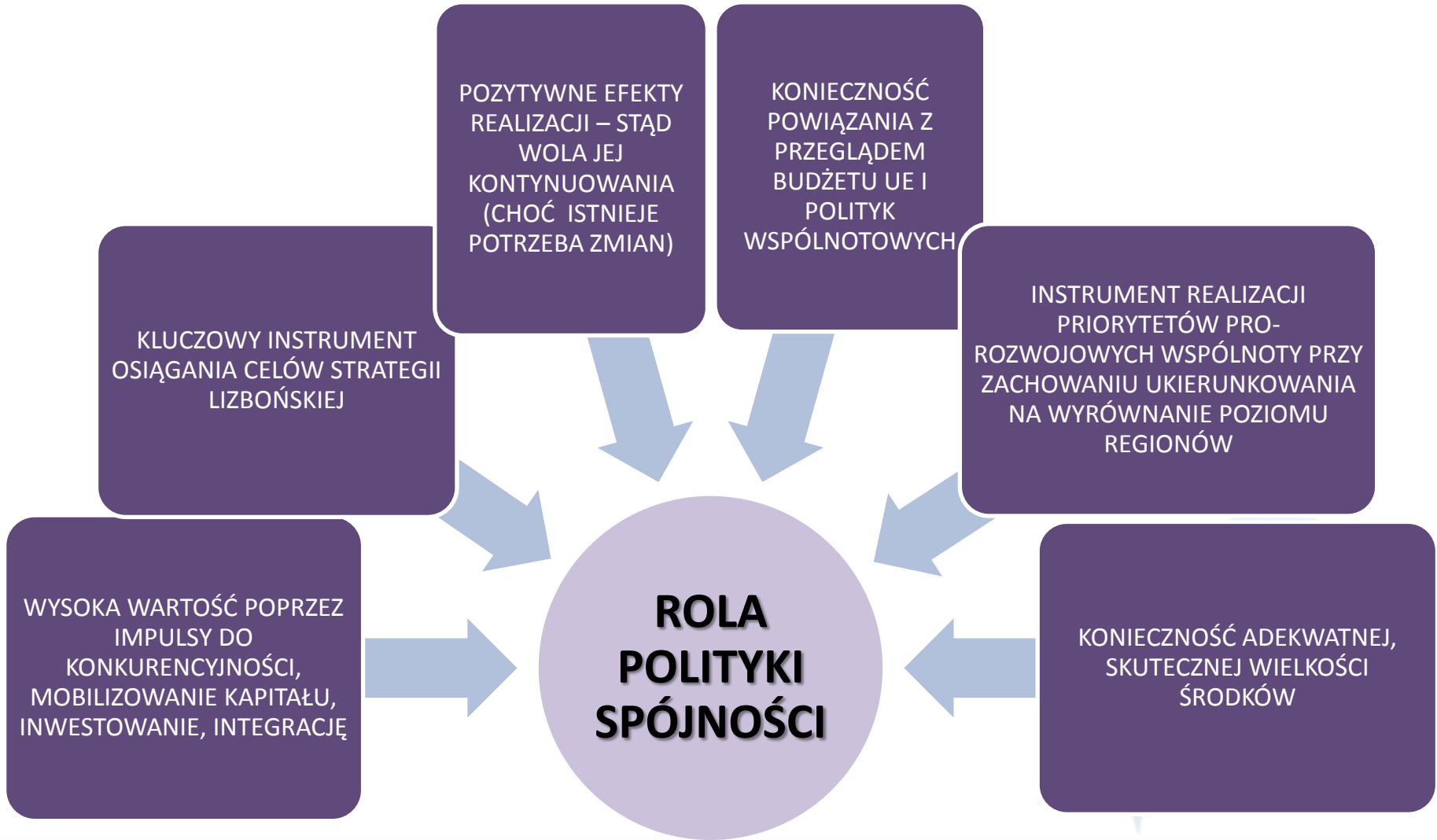
# **STANOWISKO RZĄDU RP W SPRAWIE PRZYSZŁOŚCI POLITYKI SPÓJNOŚCI UE PO 2013 R.**

**30 STYCZNIA 2008 R.**

## **PIERWSZE ODNIESIENIE SIĘ DO KWESTII KSZTAŁTU POLITYKI SPÓJNOŚCI PO 2013 ROKU**

**PRZYSZŁOŚĆ POLITYKI SPÓJNOŚCI BYŁA TAKŻE TEMATEM  
LICZNYCH KONSULTACJI NA GRUNCIE KRAJOWYM Z  
PRZEDSTAWICIELAMI ŚRODOWISKA EKSPERCKIEGO,  
CENTRALNYCH I REGIONALNYCH INSTYTUCJI  
ZAANGAŻOWANYCH W REALIZACJĘ TEJ POLITYKI W POLSCE  
ORAZ Z PRZEDSTAWICIELAMI PARTNERÓW SPOŁECZNO –  
GOSPODARCZYCH I ORGANIZACJI POZARZĄDOWYCH**

c.d.



c.d.



# II STANOWISKO RZĄDU RP W SPRAWIE PRZYSZŁOŚCI POLITYKI SPÓJNOŚCI UE PO 2013 R.

18 SIERPANIA 2010 R.

USZCZEGÓLOWIENIE KONCEPCJI DOTYCZĄCEJ PRZYSZŁOŚCI  
POLITYKI SPÓJNOŚCI ZAWARTYCH W STANOWISKU ZE  
STYCZNIA 2008 R.

„POLITYKA SPÓJNOŚCI JAKO SKUTECZNA, EFEKTYWNA I  
TERYTORIALNIE ZRÓŻNICOWANA ODPOWIEDŹ NA  
WYZWANIA ROZWOJOWE UNII EUROPEJSKIEJ”

# II STANOWISKO RZĄDU RP W SPRAWIE PRZYSZŁOŚCI POLITYKI SPÓJNOŚCI UE PO 2013 R.

18 SIERPANIA 2010 R.

## 1. STRATEGICZNE PODEJŚCIE

Głównymi celami zmian powinny być:

- ✓ otwarta, partnerska debata między Komisją Europejską a aktorami procesów rozwojowych wszystkich szczebli, poświęcona kwestiom strategicznym oraz oparta na koncepcji polityki opartej na faktach i obiektywnych danych,
- ✓ wzmocnienie instytucjonalne,
- ✓ zreformowany system dokumentów strategicznych

- ❖ większe zaangażowanie szczebla politycznego, np. powołanie Rady ds. Polityki Spójności
- ❖ podniesienie jakości wspólnotowych i krajowych dokumentów strategicznych
- ❖ propozycja stworzenia Jednolitych Ram Strategicznych będący spójną wizją realizacji celów Strategii Lizbońskiej i strategii Europa 2020
- ❖ osiąganie celów operacyjnych precyzyjnie określone w dokumentach operacyjnych

# II STANOWISKO RZĄDU RP W SPRAWIE PRZYSZŁOŚCI POLITYKI SPÓJNOŚCI UE PO 2013 R.

18 SIERPANIA 2010 R.

## 2. KOORDYNACJA

Planowanie i wdrażanie poszczególnych polityk UE powinno odbywać się przy zastosowaniu efektywnych mechanizmów koordynacyjnych będących warunkiem niezbędnym dla osiągnięcia spójnego systemu realizacji polityk UE

- ❖ polityka spójności powinna być elementem kształtującym mechanizmy koordynacji i zarządzania,
- ❖ należy zaprzestać dalszego komplikowania polityk, tworzenia nowych instrumentów sektorowych (np. w dziedzinie transportu lub energii)
- ❖ niezgodne ze strategicznym podejściem są próby wydzielania funduszy, np. EFS – zaleca się integrację funduszy, harmonizację zasad ich implementacji
- ❖ powrót do koncepcji projektów zintegrowanych, finansowanych z różnych funduszy strukturalnych
- ❖ sprzeciw wobec wyłączenia bądź zmiany formy EFS i Funduszu Spójności



# II STANOWISKO RZĄDU RP W SPRAWIE PRZYSZŁOŚCI POLITYKI SPÓJNOŚCI UE PO 2013 R.

18 SIERPANIA 2010 R.

## 3. ARCHITEKTURA CELÓW

Układ celów Polityki Spójności powinien obejmować wszystkie regiony oraz zachowywać dotychczasowy podział:

- ✓ Cel 1. – Konwergencja (najuboższe regiony)
- ✓ Cel 2. – Wzrost konkurencyjności i zatrudnienia (innowacje, zrównoważony rozwój)
- ✓ Cel 3. – Europejska Współpraca Terytorialna (międzynarodowe projekty współpracy)

- ❖ wsparcie dla regionów Celu 1. powinno obejmować wsparcie infrastruktury, wzmocnienie instytucji, zintegrowany rozwój lokalny, dostęp do usług
- ❖ należy rozważyć kwestię ośrodków pełniących specyficzne funkcje administracyjne czy finansowe, które są dobrze rozwinięte, ale wokół nich istnieją wyraźne dysproporcje (np. regiony stołeczne)
- ❖ zakres interwencji w regionach Celu 2. powinien być bardziej skoncentrowany w porównaniu do Celu 1.
- ❖ Cel 3. (EWT) powinien być kontynuowany w takim samym zakresie jak dotychczas

# II STANOWISKO RZĄDU RP W SPRAWIE PRZYSZŁOŚCI POLITYKI SPÓJNOŚCI UE PO 2013 R.

18 SIERPANIA 2010 R.

## 4. KONCENTRACJA TEMATYCZNA

Koncentracja tematyczna jest niezbędna dla zapewnienia właściwego ukierunkowania środków, stąd konieczne jest zdefiniowanie ograniczonej liczby priorytetów oraz ich właściwe skierowanie z punktu widzenia terytorialnego.

- ❖ lista priorytetów Polityki Spójności powinna być bardziej precyzyjnie ukierunkowana i w związku z tym krótsza niż w obecnym okresie programowania
- ❖ państwa powinny dokonać selekcji priorytetów zgodnie z uwarunkowaniami terytorialnymi regionów
- ❖ obowiązkowe priorytety: innowacyjność, efektywność energetyczna, nowoczesna infrastruktura transportowa, technologie informacyjno – komunikacyjne, zatrudnienie, inkluzja społeczna
- ❖ istotność połączenia różnorodnych typów inwestycji (investment mix)

# II STANOWISKO RZĄDU RP W SPRAWIE PRZYSZŁOŚCI POLITYKI SPÓJNOŚCI UE PO 2013 R.

18 SIERPANIA 2010 R.

## 5. WARUNKOWOŚĆ

Wzmocnienie efektywności i skuteczności polityk UE poprzez szersze zastosowanie mechanizmów warunkowości – przede wszystkim w postaci zachęt, także finansowych, a nie tylko sankcji i kar. Rezerwa utworzona w ramach Polityki Spójności powinna stanowić przede wszystkim czynnik aktywizujący państwa do usunięcia barier strukturalnych osłabiających działanie funduszy strukturalnych

- ❖ na poziomie krajowym lub na poziomie danego programu operacyjnego powinna być utworzona specjalna rezerwa w wysokości 5% alokacji, która mogłaby być wykorzystana po 3 latach pod warunkiem znacznego postępu w realizacji programu (brak postępów prowadziłyby do utraty rezerwy)
- ❖ utworzenie europejskiej rezerwy, która byłaby zarządzana przez KE i przeznaczona na projekty najbardziej pionierskie i eksperymentalne zgłaszane przez poszczególne państwa
- ❖ utrzymanie obecnej możliwości tworzenia przez państwa krajowej rezerwy wykonania
- ❖ ukierunkowanie polityki na wyniki

# II STANOWISKO RZĄDU RP W SPRAWIE PRZYSZŁOŚCI POLITYKI SPÓJNOŚCI UE PO 2013 R.

18 SIERPANIA 2010 R.

## 6. PODEJŚCIE TERYTORIALNE

**Konieczność wzmocnienia podejścia terytorialnego w uzupełnieniu do podejścia sektorowego. Wykorzystanie dotychczasowego dorobku UE w obszarze terytorialnego i zintegrowanego podejścia do rozwoju.**

- ❖ działanie strategiczne UE powinny być adresowane tam, gdzie de facto procesy rozwojowe zachodzą, to jest na poziom regionalny i lokalny
- ❖ włączenie do głównego nurtu Polityki Spójności dodatkowych instrumentów pomocy regionalnej służących osiągnięciu wspólnych priorytetów rozwojowych (na wzór inicjatyw wspólnotowych)
- ❖ wzmocnienie wymiaru miejskiego w ramach Polityki Spójności
- ❖ wzmocnienie działań na rzecz rozwoju obszarów zagrożonych marginalizacją społeczną
- ❖ rozwijanie mechanizmów wsparcia rozwoju obszarów wiejskich

# II STANOWISKO RZĄDU RP W SPRAWIE PRZYSZŁOŚCI POLITYKI SPÓJNOŚCI UE PO 2013 R.

18 SIERPANIA 2010 R.

## 7. REFORMA SYSTEMU WDRAŻANIA

Celem reformy jest zapewnienie lepszej i sprawniejszej realizacji celów Polityki Spójności. Kwestie zgodności proceduralnej i tempa absorpcji środków nie mogą przeważać nad skutecznym i efektywnym planowaniem interwencji lub ograniczać możliwość wspierania nowatorskich (i ryzykownych) projektów.

- ❖ ostrożne wprowadzanie rewolucyjnych zmian w systemie instytucjonalnym (pamięć instytucjonalna)
- ❖ rewizja zasad i przepisów implementacyjnych
- ❖ analiza metodologii badania prawidłowości wydatków oraz najczęstszych źródeł błędów
- ❖ zwiększenie i rozciągnięcie płatności zaliczkowych
- ❖ zastosowanie na szerszą skalę inżynierii finansowej, w tym wsparcia ze strony Europejskiego Banku Inwestycyjnego, np. w formie inicjatyw JESSICA (zrównoważony rozwój miast) i JEREMIE (małe i średnie przedsiębiorstwa)
- ❖ racjonalizacja procedur związanych z przygotowaniem dużych projektów poprzez zwiększenie roli inicjatywy JASPERS

# III STANOWISKO RZĄDU RP W SPRAWIE PRZYSZŁOŚCI POLITYKI SPÓJNOŚCI UE PO 2013 R.

25 STYCZNIA 2011 R.

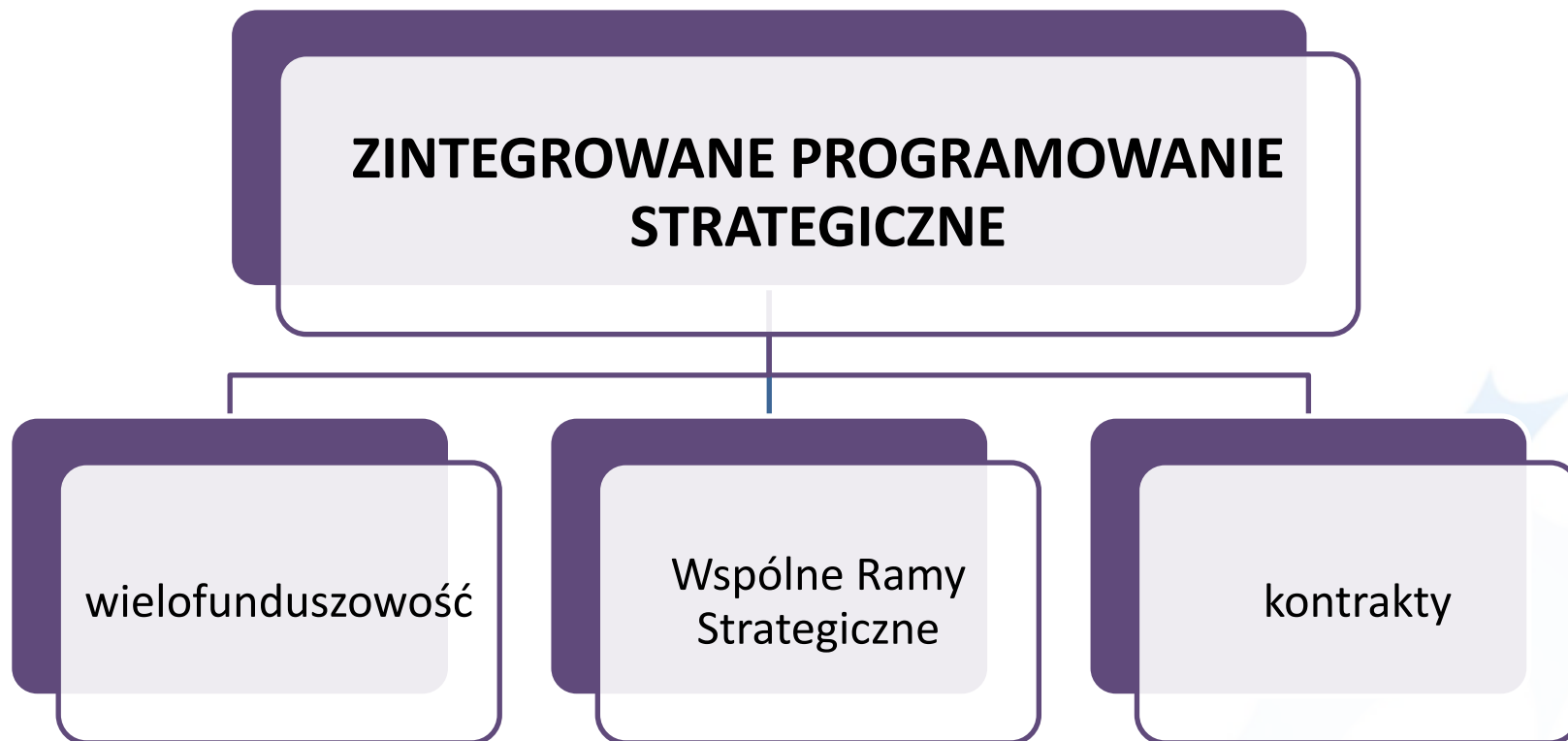
Stanowisko przygotowane w celu przekazania wniosków z dyskusji nad V Raportem Kohezyjnym

Stanowisko wyraża zadowolenie z postępu prac oraz ze zgodności wielu ustaleń z propozycjami  
Polski

Stanowisko wskazuje obszary wymagające dalszej uwagi

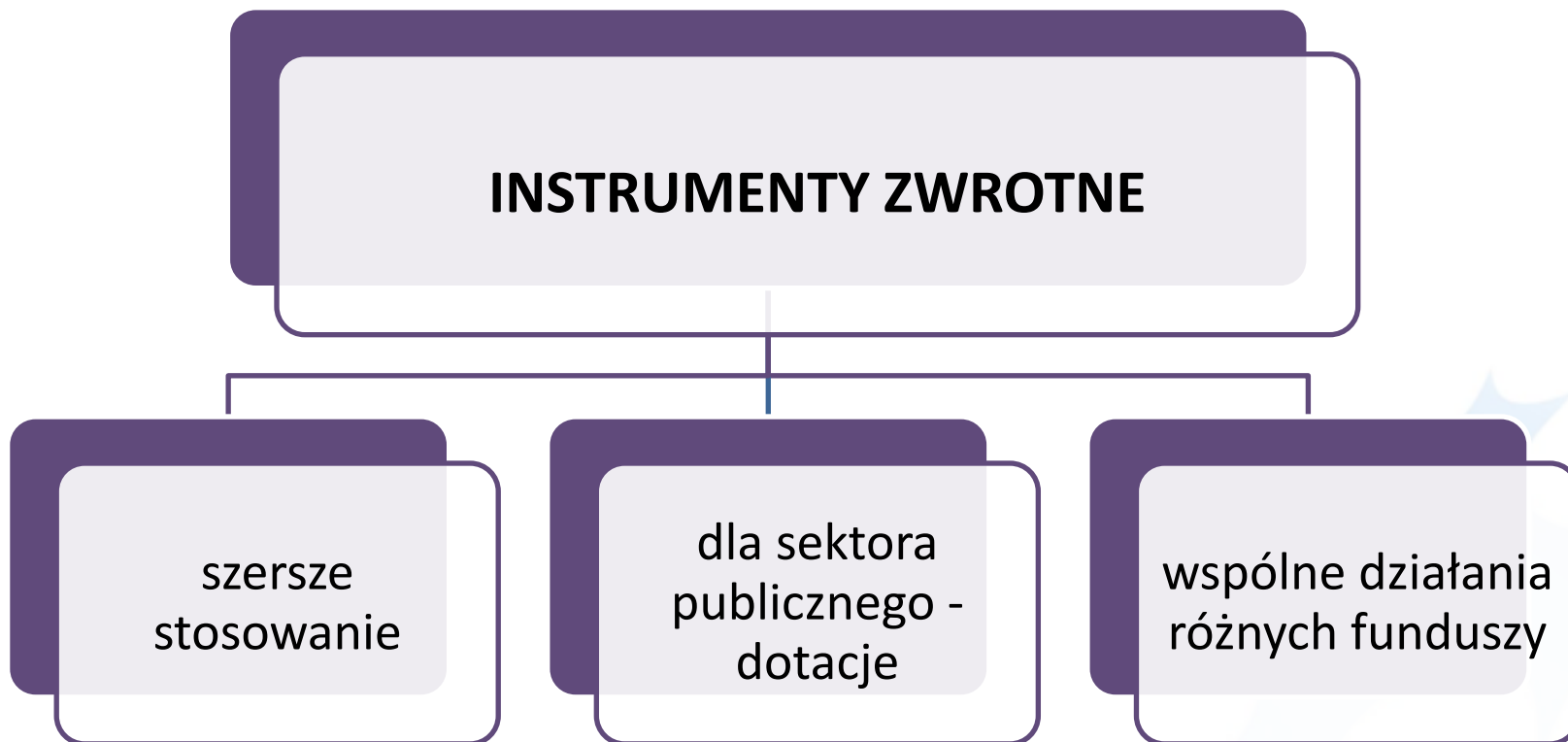
# III STANOWISKO RZĄDU RP W SPRAWIE PRZYSZŁOŚCI POLITYKI SPÓJNOŚCI UE PO 2013 R.

25 STYCZNIA 2011 R.



# III STANOWISKO RZĄDU RP W SPRAWIE PRZYSZŁOŚCI POLITYKI SPÓJNOŚCI UE PO 2013 R.

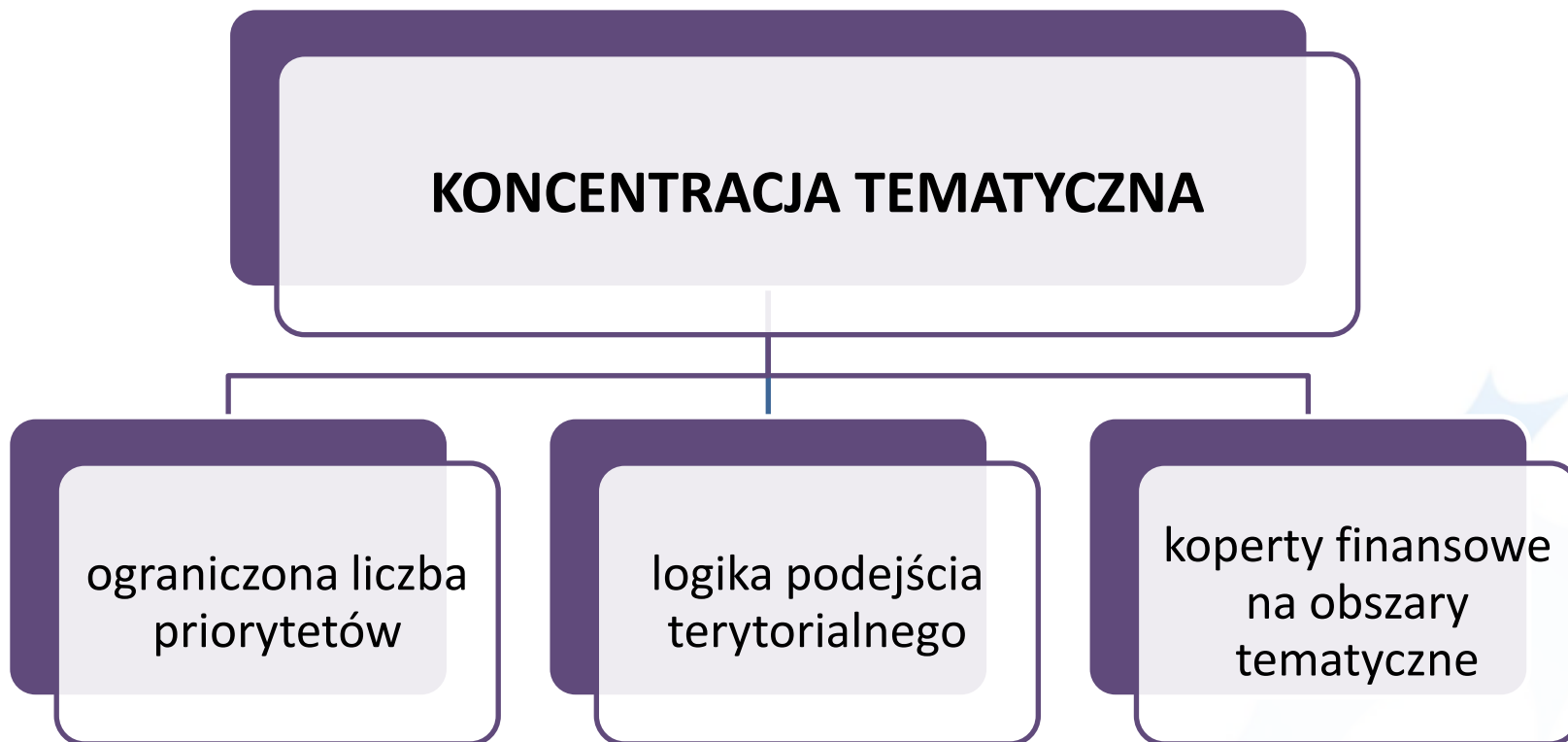
25 STYCZNIA 2011 R.





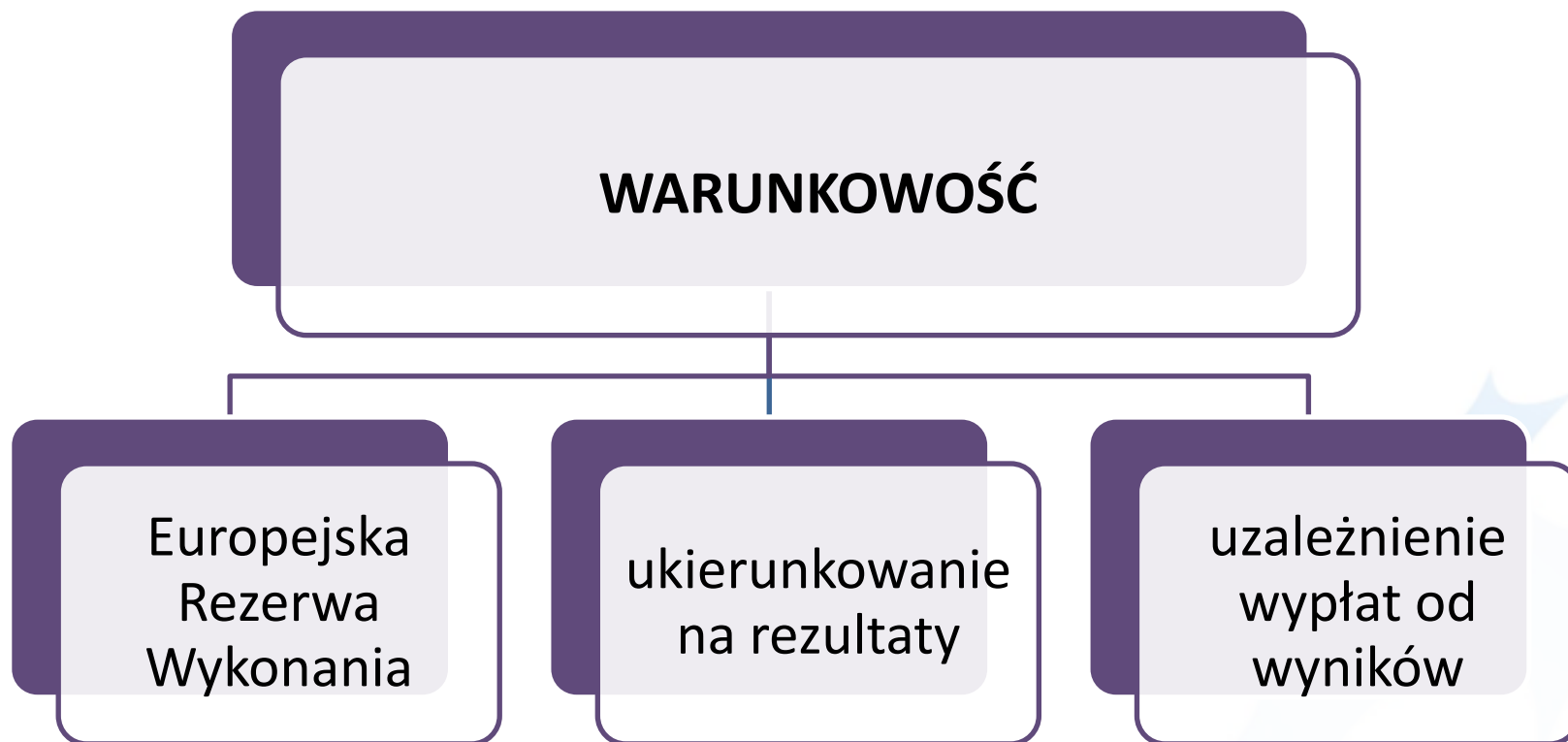
# III STANOWISKO RZĄDU RP W SPRAWIE PRZYSZŁOŚCI POLITYKI SPÓJNOŚCI UE PO 2013 R.

25 STYCZNIA 2011 R.



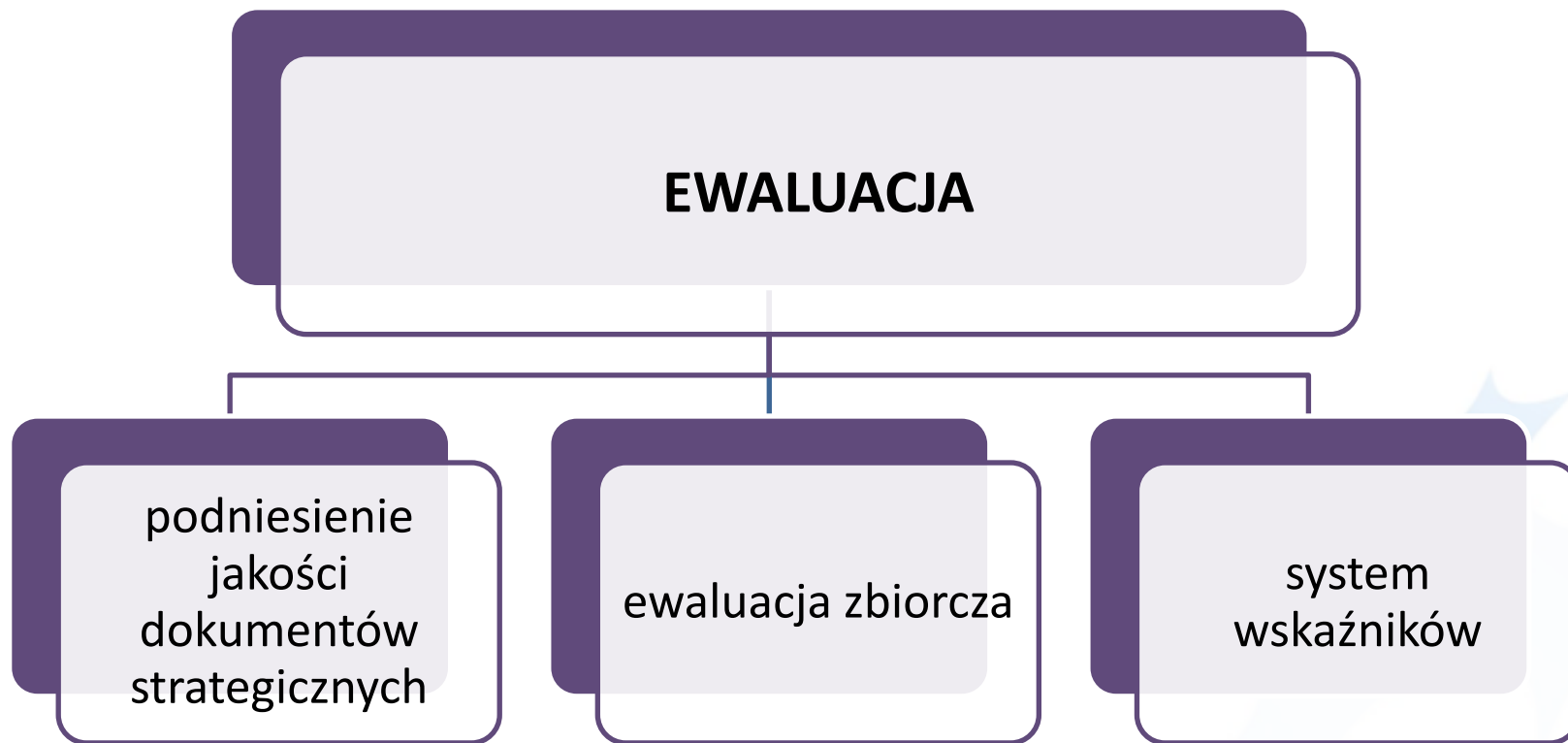
# III STANOWISKO RZĄDU RP W SPRAWIE PRZYSZŁOŚCI POLITYKI SPÓJNOŚCI UE PO 2013 R.

25 STYCZNIA 2011 R.



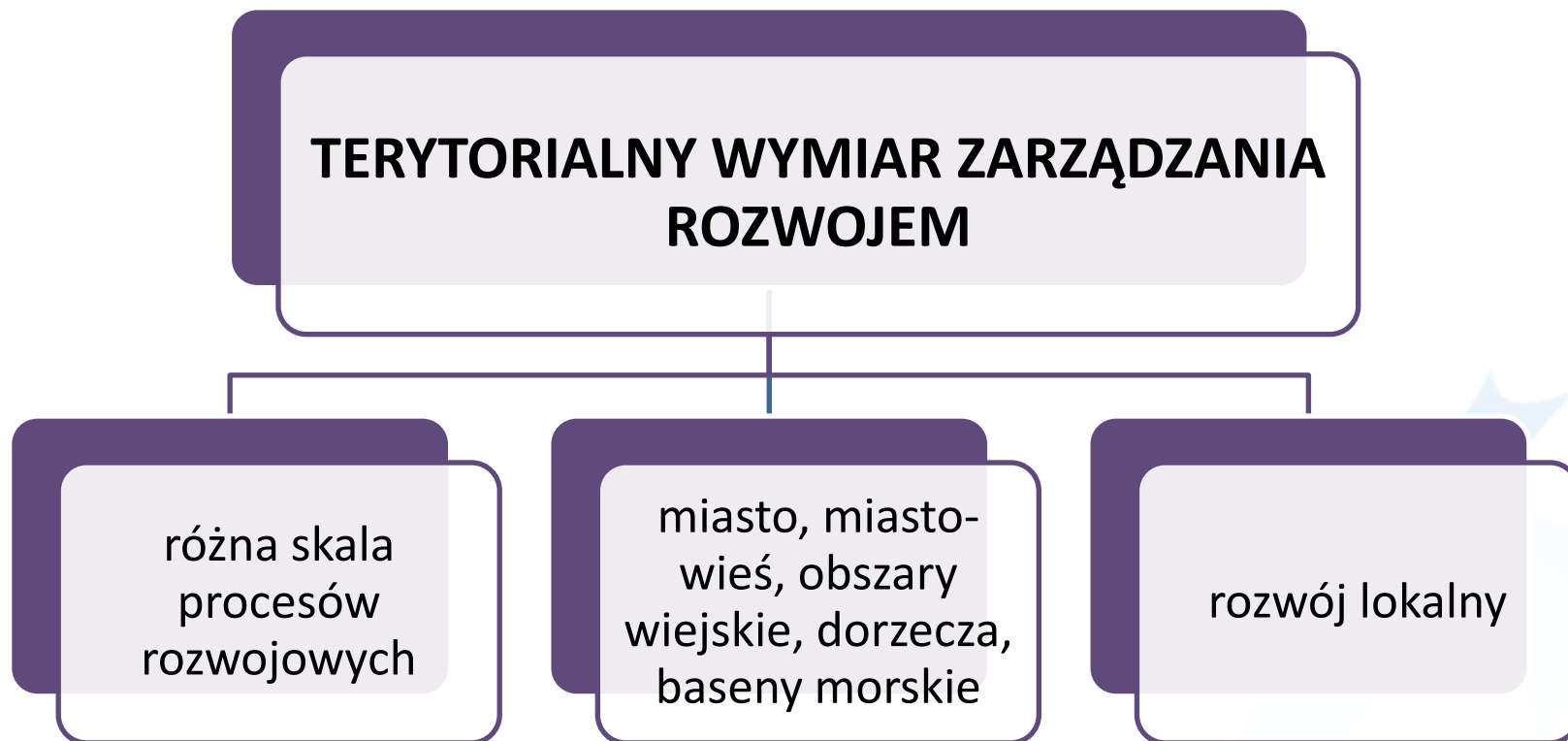
# III STANOWISKO RZĄDU RP W SPRAWIE PRZYSZŁOŚCI POLITYKI SPÓJNOŚCI UE PO 2013 R.

25 STYCZNIA 2011 R.



# III STANOWISKO RZĄDU RP W SPRAWIE PRZYSZŁOŚCI POLITYKI SPÓJNOŚCI UE PO 2013 R.

25 STYCZNIA 2011 R.



# III STANOWISKO RZĄDU RP W SPRAWIE PRZYSZŁOŚCI POLITYKI SPÓJNOŚCI UE PO 2013 R.

25 STYCZNIA 2011 R.

## EUROPEJSKA WSPÓŁPRACA TERYTORIALNA

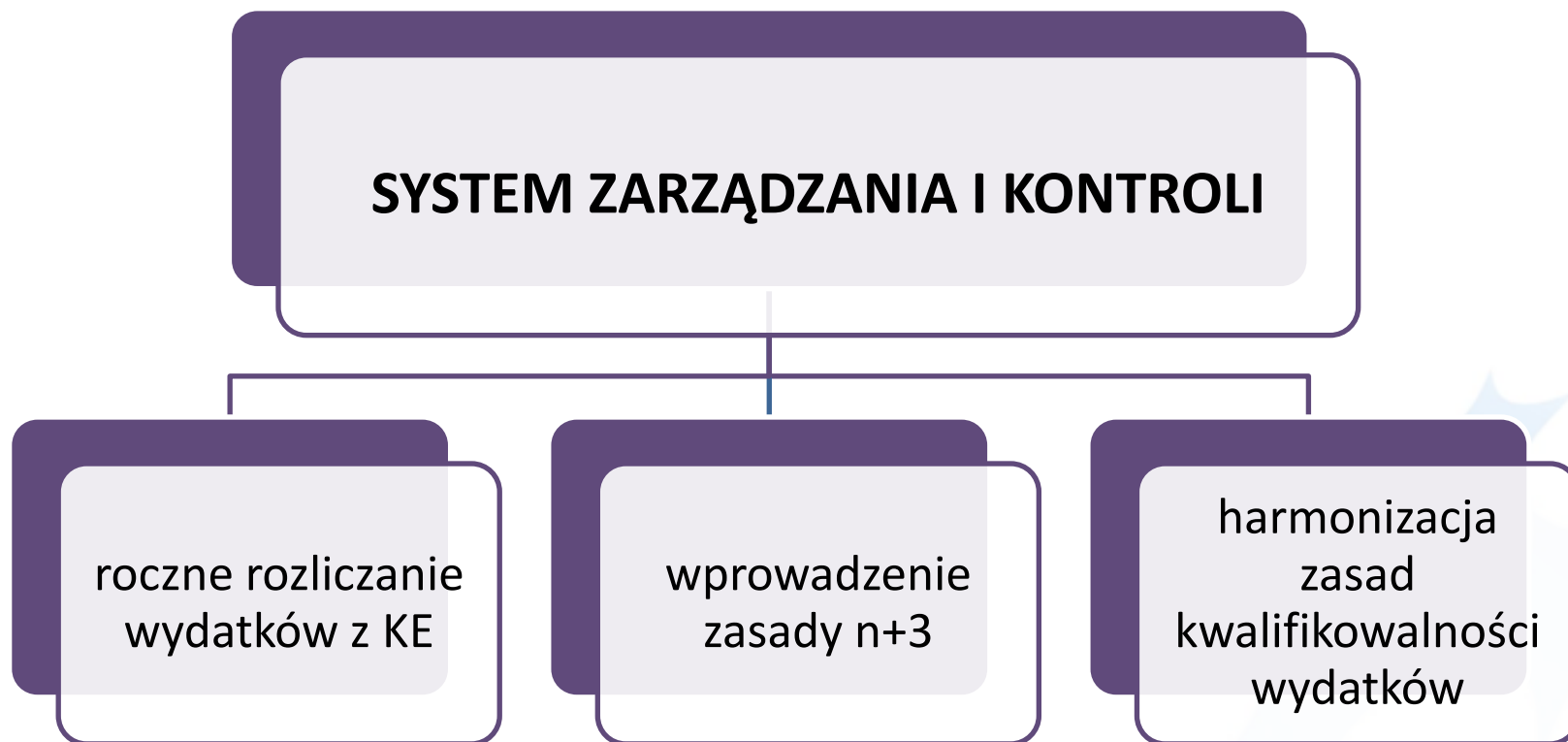
koordynacja w ramach ścieżek EWT

koncentracja tematyczna i elastyczność

uproszczenie zasad realizacji programów EWT

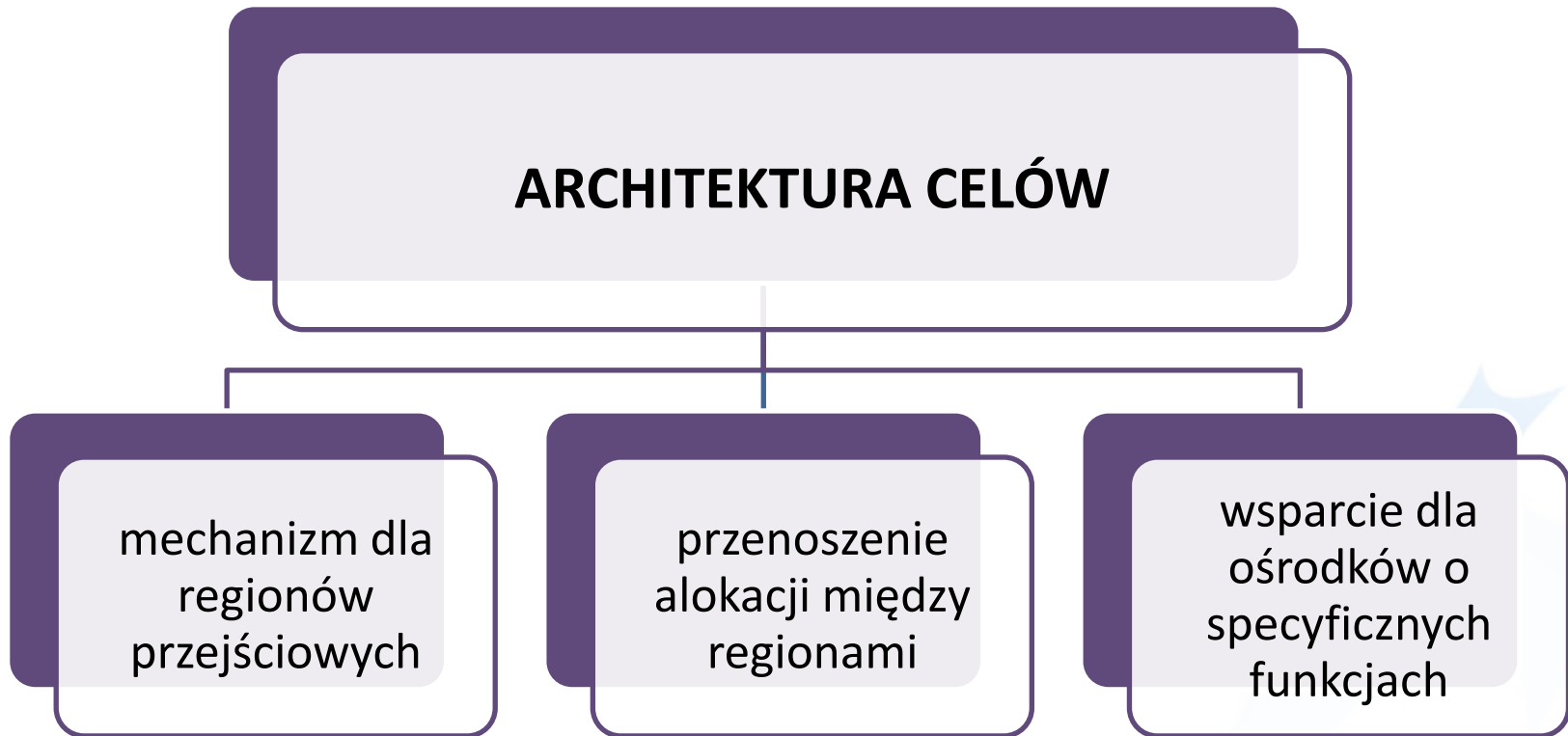
# III STANOWISKO RZĄDU RP W SPRAWIE PRZYSZŁOŚCI POLITYKI SPÓJNOŚCI UE PO 2013 R.

25 STYCZNIA 2011 R.



# III STANOWISKO RZĄDU RP W SPRAWIE PRZYSZŁOŚCI POLITYKI SPÓJNOŚCI UE PO 2013 R.

25 STYCZNIA 2011 R.



# PODSUMOWANIE

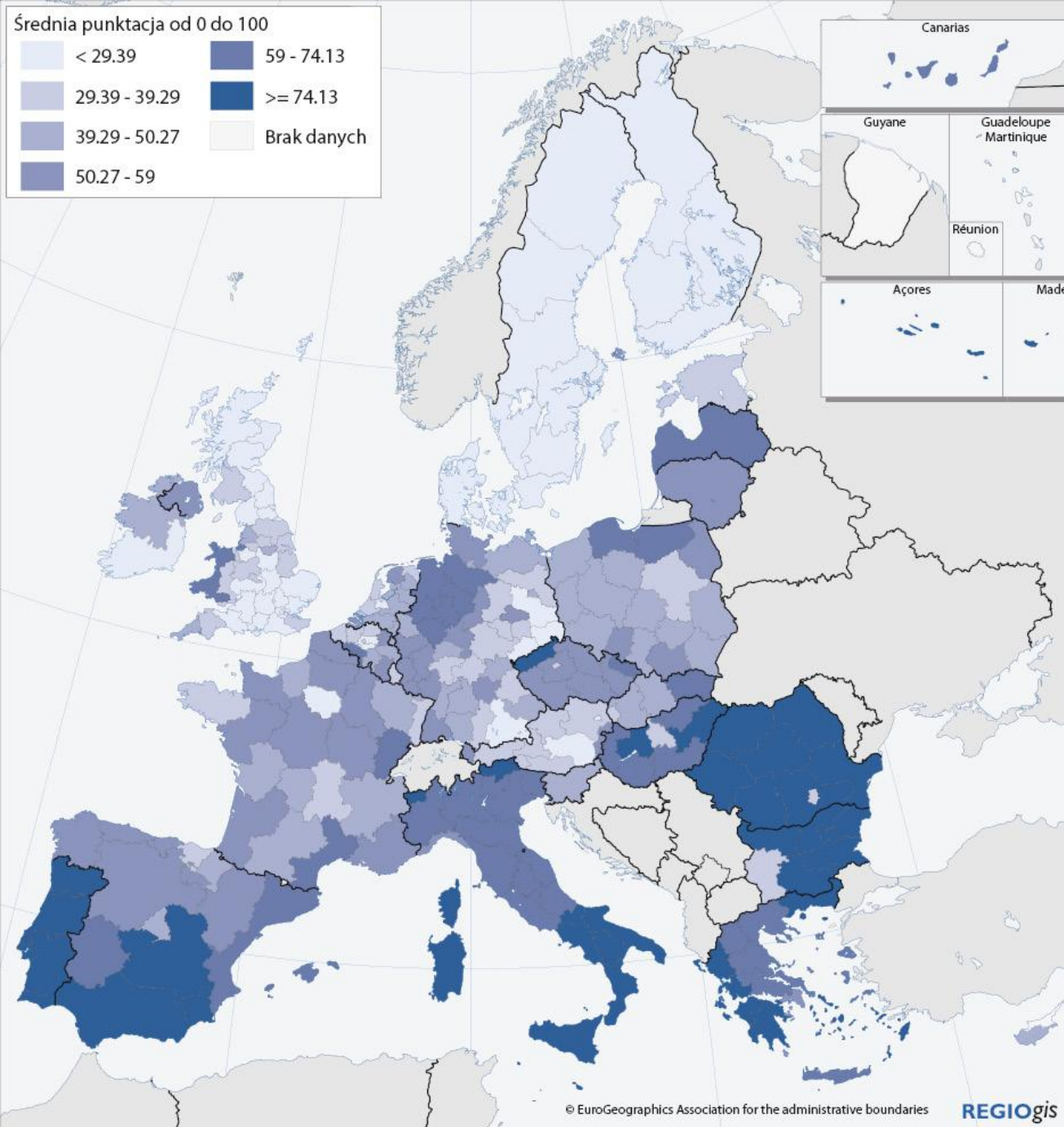




# PRZYSZŁA POLITYKA SPÓJNOŚCI – WYZWANIA:

- Szybka globalizacja, presja konkurencyjna
- Zmiany ludnościowe, przepływy migracyjne
  - Ogólnoświatowa zmiana klimatu
- Wzrost cen energii, bezpieczeństwo energetyczne

# Globalizacja



Wskaźnik narażenia  
dotyczący  
globalizacji w 2020 r.

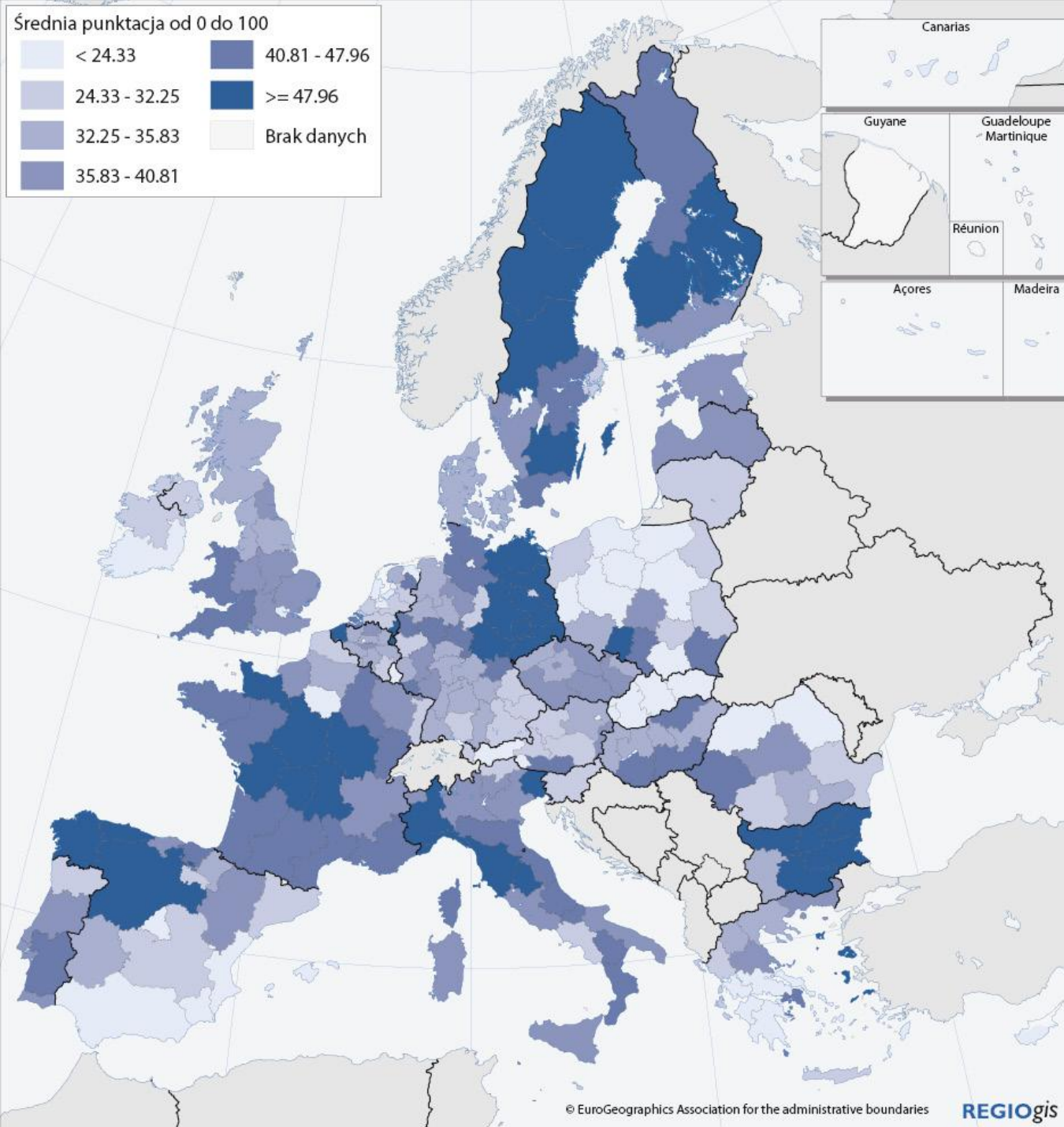
*Uwaga: Wskaźnik opiera się na szacowanej wydajności pracy, stopie zatrudnienia oraz odsetku mieszkańców o wysokim i niskim poziomie wykształcenia w 2020 r.*

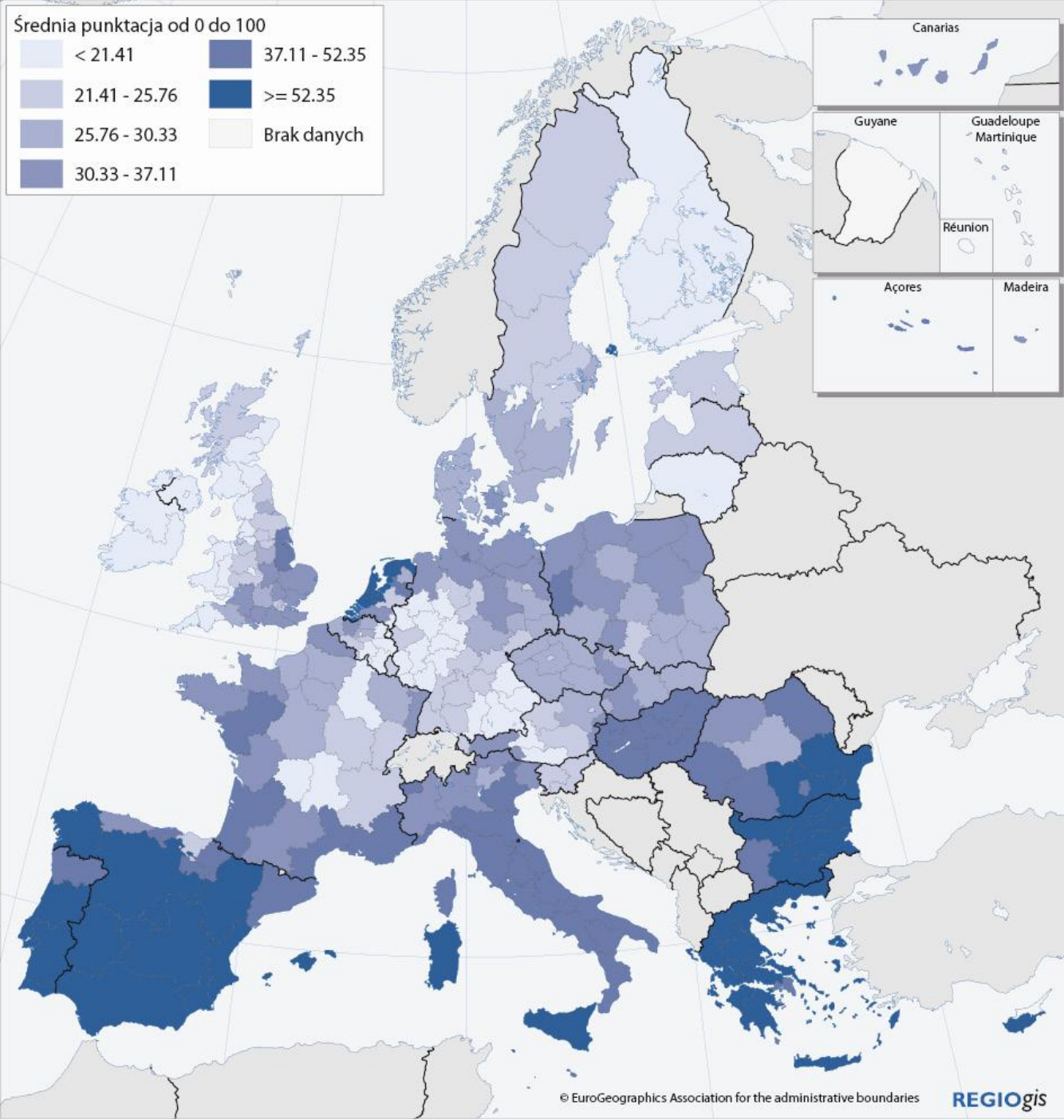
# Zmiany demograficzne

Wskaźnik narażenia dotyczący zmian demograficznych w 2020 r.

Uwaga: Wskaźnik opiera się na szacowanym odsetku ludności w wieku 65 lat i starszej, odsetku ludności w wieku produkcyjnym oraz spadku liczby ludności w 2020 r.

Źródło: EUROSTAT





# Zmiana klimatu

Wskaźnik narażenia dotyczący zmian klimatu w 2020 r.

*Uwaga: Wskaźnik opiera się na zmianie liczby ludności dotkniętej powodzią rzeczno-jeziorną, liczby ludności na obszarach przybrzeżnych położonych poniżej 5 m n.p.m., potencjalnym zagrożeniu suszą, narażeniu rolnictwa, rybołówstwa i turystyki, przy uwzględnieniu zmian temperatury oraz opadów.*

Źródło: EUROSTAT, WCB, DG REGIO

# PRZYSZŁA POLITYKA SPÓJNOŚCI – SKUTKI KRYZYSU GOSPODARCZEGO:

- Koncentracja na gospodarce realnej, infrastrukturze i strategiach wyjścia
  - Stabilność finansów publicznych
- Kryzys jako przełom strukturalny dla gospodarek UE, mający wpływ na ograniczenia budżetowe
  - Redukcja deficytu i długu
  - Zwiększanie stopy zatrudnienia
- Reforma systemów zabezpieczenia społecznego (emerytalnych)
  - Poprawa jakości wydatków publicznych
- Dodatkowość, współfinansowanie, pakt stabilności i wzrostu

# PRZYSZŁA POLITYKA SPÓJNOŚCI – MISJA I CELE:

## Misja polityki

Spójność gospodarcza i społeczna pozostaje fundamentalnym elementem procesu integracji europejskiej w XXI wieku.

- ❖ Zobowiązania traktatowe dotyczące spójności, konsekwencje nowego traktatu lizbońskiego
- ❖ Polityka strukturalna dla wszystkich regionów powiązana z jednolitym rynkiem oraz unią gospodarczą i walutową, znaczenie dzisiejszego kryzysu

## Cele polityki

Cele polityki trzeba jasno sformułować (ryzyko rozrastania się). Trzeba bardziej skoncentrować się na europejskiej wartości dodanej.

- ❖ Działania na rzecz wzrostu w regionach słabiej rozwiniętych
- ❖ Poprawa konkurencyjności (Lizbona)
- ❖ Rozwiązywanie problemów związanych ze skutkami transgranicznymi i transnarodowymi

# PRZYSZŁA POLITYKA SPÓJNOŚCI – PODEJŚCIE DO REGIONÓW:

- **Warunkiem sukcesu europejskiej integracji gospodarczej, której motorem jest jednolity rynek, jest udział wszystkich regionów, które muszą także odnosić z niej korzyści.**
- **Wszystkie regiony mają szansę na wzrost – decyduje o nim to, w jaki stopniu zmobilizują swoje zasoby i potencjał.**
- **Polityka spójności powinna odgrywać większą rolę we wzmacnianiu wzajemnych związków między regionami słabiej rozwiniętymi i przodującymi (maksymalizując wpływ obszarów najlepszych na inne).**

# PRZYSZŁA POLITYKA SPÓJNOŚCI – SKUTECZNOŚĆ:

**Konieczność koncentracji zasobów na niewielkiej liczbie priorytetów**

- **Modernizacja gospodarki**
- **Poprawa równowagi środowiskowej**
- **Działania na rzecz zatrudnienia i spójności społecznej**



# PRZYSZŁA POLITYKA SPÓJNOŚCI – MECHANIZM REALIZACJI:

- ✓ Uproszczenie
  - ✓ Bardziej zróżnicowane podejście (proporcjonalność)
    - ✓ Wzrost roli inżynierii finansowej
- ✓ Dotacje blokowe, wsparcie budżetowe, płatności za wyniki?
  - ✓ Wzmocnienie roli społeczeństwa obywatelskiego
  - ✓ Usprawnienie obecnego wielopoziomowego systemu sprawowania rządów przy uwzględnieniu zarówno struktur administracyjnych, jak i realiów gospodarczych państw członkowskich
- ✓ Większa rola podmiotów regionalnych i lokalnych we wdrażaniu odpowiednich priorytetów UE (Lizbona itp.)

# KONKRETNE PROPOZYCJE ZMIAN W STOSUNKU DO OBECNEGO STANU

70 – 80% środków w formie pożyczek, a nie dotacji

zwolnienie z obowiązku składania kompletu dokumentów za każdym razem

wzmocnienie systemu zaliczkowego

partnerstwo z Europejskim Bankiem Inwestycyjnym

zmiana formuły EFS i Funduszu Spójności

rezerwy wykorzystywane przez najlepszych

wielofunduszowość w programach


zmiana kryteriów dla dużych projektów

# ŹRÓDŁA INFORMACJI O PRZYSZŁEJ POLITYCE SPÓJNOŚCI






# DOKUMENTY

1. *An Agenda for a Reformed Cohesion Policy*, 2009, raport Fabrizio Barca
2. Konkluzje prezydencji
3. *Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010 – 2020*, 2010, RM
4. *Polityka spójności po 2013 roku. Pożądane kierunki reform*, 2008, MRR
5. *Raport z postępu debaty nt. polityki spójności po 2013 r.*, 2009, MRR
6. *Stanowisko Rządu RP w sprawie przyszłości Polityki Spójności UE po 2013 r.*, 2008, RM
7. *Stanowisko Rządu RP w sprawie przyszłości Polityki Spójności UE po 2013 r.*, 2010, RM
8. *IV Raport w sprawie spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej*, 2007, DG REGIO
9. *V Raport w sprawie spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej*, 2010, DG REGIO



**Ministerstwo Rozwoju Regionalnego**  
ul. Wspólna 2/4, 00-926 Warszawa, tel.: 22 461 30 00

Wersja mobilna |  EN |  Dla słabowidzących



Szukaj 

Drukuj | RSS

- Aktualności
- Ministerstwo
- Fundusze Europejskie
- Rozwój Regionalny**
- Serwis prasowy
- Kontakt

Skutecznie korzystamy z obecności naszego kraju w Unii Europejskiej.  
Stawiamy na rozwój regionów i lepszą jakość życia.

Minister Rozwoju Regionalnego



Do tej pory wydaliśmy  
**106 316 536 378** zł

Wartość podpisanych umów  
**273 135 723 700** zł

20-10-2011

### Konferencja "Efektywne Instrumenty Rozwoju Terytorialnego"

*Efektywne Instrumenty Rozwoju Terytorialnego*

W dniach 24-25 października 2011 r. odbędzie się w Warszawie międzynarodowa konferencja "Efektywne Instrumenty Rozwoju Terytorialnego" organizowana przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego we współpracy z Komisją Europejską. Spotkanie stanowi jedno z głównych wydarzeń w ramach polskiej Prezydencji w Radzie UE. Będzie mu towarzyszyć konferencja prasowa, która odbędzie się 24 października o godz. 12.00.

Conference live (start at 5.30 p.m.) 

Warszawa, Centrum Nauki Kopernik, ul. Wybrzeże Kościuszkowskie 20 [więcej >](#)



PL2011.eu

Znajdziesz nas na:



Fundusze Europejskie 2007-2013 

Polska Prezydencja w Radzie UE 

Mapa Dotacji UE 

24-10-2011

### Minister Elżbieta Bieńkowska otrzymała nagrodę im. Grzegorza



Aktualności

Ministerstwo

Fundusze Europejskie

Rozwój Regionalny

Serwis prasowy

Kontakt

Polityka rozwoju

Polityka przestrzenna

Polityka regionalna

**Polityka spójności**

Prezydencja

Inicjatywy i współpraca międzynarodowa

Ewaluacja i analizy

**Polityka spójności po 2013 r.**

Polityka spójności 2007-2013

Debata nad polityką spójności po 2013 r.

Spotkania i konferencje

Stanowiska, raporty, ekspertyzy

[Rozwój Regionalny](#) >> [Polityka spójności](#) >> [Polityka spójności po 2013 r.](#)

Szukaj w: Rozwój Regionalny



07.09.2009

### Polityka spójności po 2013 r.

Wspólnotowa debata nad przyszłą polityką spójności rozpoczęła się jesienią 2007 r., obejmując szeroki krąg aktorów bezpośrednio zaangażowanych w realizację polityki (państwa członkowskie, regiony, przedstawiciele Dyrekcji Generalnej ds. Polityki Regionalnej, Parlamentu Europejskiego, Komitetu Regionów oraz organizacji pozarządowych). Nurt formalny przyjął postać konsultacji publicznych Komisji, w których Ministerstwo Rozwoju Regionalnego wzięło udział zgłaszając stanowiska rządu. Równolegle odbywają się nieformalne spotkania ministrów ds. rozwoju regionalnego, grupy eksperckie inicjowane przez Komisję lub Prezydencję Rady UE, w których resort również bierze udział.

Ambicją MRR jest wyjście ponad pasywne reagowanie na propagowane przez Komisję lub państwa członkowskie propozycje

Fundusze Europejskie  
2007-2013

Polska Prezydencja  
w Radzie UE

Mapa Dotacji UE

Internet



Od A do Z | Mapa strony | Szukaj | Informacje o tej stronie | Kontakt | Nowości w portalu EUROPA | Archiwa | Informacja prawna | polski (pl)

## Komisja Europejska

EUROPA > Komisja Europejska

### Aktualności



[Zawierający pięć punktów plan działania na rzecz stabilności gospodarczej i wzrostu w Europie](#)

Plan działania Komisji będzie punktem wyjścia dla rozmów europejskich przywódców podczas szczytu poświęconego sytuacji gospodarczej (23 października)

- Łącząc Europę
- Inteligentne gospodarowanie zasobami – jak uzyskać więcej mniejszym nakładem środków
- Standardowa europejska umowa sprzedaży ułatwi zakupy za granicą
- Reforma WPR – sprawiedliwe, ekologiczne i wydajne rolnictwo

[Wszystkie aktualności](#)

Podziel się

Szukaj

Wyszukiwanie zaawansowane

### Bądźmy w kontakcie

Facebook Twitter YouTube EU Tube

Blogi

### Priorytety Komisji

**Europa 2020**  
unijna strategia rozwoju społeczno-gospodarczego

**Budżet UE**  
Wieloletnie ramy finansowe

### Przewodniczący

**José Manuel Barroso**  
"We expect final decisions to be taken in 72 hours and I am confident these decisions are going to be taken" [de](#) [en](#) [fr](#) [pl](#)



### Komisarze

**Antonio Tajani**  
Galileo: pierwsze europejskie satelity inteligentnego systemu nawigacji



### Polityka i prawodawstwo

- Dziedzinach
- Akty prawne
- Konsultacje społeczne
- Budżet UE: mity i fakty [de](#) [en](#) [fr](#)

### Zamówienia publiczne i fundusze UE

- Oferty przetargowe
- Dotacje
- Mikrofinansowanie
- Beneficjenci dotacji i zamówień publicznych
- Więcej o zamówieniach publicznych i funduszach UE

### Informacje o Komisji Europejskiej

- Kształtowanie prawa i polityki
- Komisarze
- Wydziały (dyrekcje generalne) i służby
- Spis pracowników [de](#) [en](#) [fr](#)
- Więcej informacji o Komisji Europejskiej

### Kontakt z Komisją Europejską

- Biura UE w państwach członkowskich i punkty informacyjne
- Pracownicy Komisji
- Spis danych kontaktowych według dziedzin działalności Komisji Europejskiej
- Wizyty w Komisji

Internet

Od A do Z | Mapa strony | Szukaj | Informacje o tej stronie | Kontakt | Nowości w portalu EUROPA | Archiwa | Informacja prawna | polski (pl)

## Komisja Europejska

EUROPA > Komisja Europejska > Informacje o Komisji Europejskiej

Strona główna

### Informacje o Komisji Europejskiej

- Dyrekcje i służby
- Członkowie Komisji Barroso (2010-2014)

### Wydziały (dyrekcje generalne) i służby

Komisja Europejska dzieli się na wydziały i służby. Wydziały Komisji określa się mianem dyrekcji generalnych (DG). Na tej stronie dyrekcje generalne podzielono pod kątem obszarów polityki, za jakie odpowiadają. Służby Komisji zajmują się bardziej ogólnymi kwestiami administracyjnymi lub też wykonują szczegółowe zadania, na przykład w zakresie zwalczania nadużyć finansowych lub sporządzania statystyk.

### Wydziały (DG)

- Badania i innowacje (RTD)
- [Budżet \(BUDG\)](#)
- Działania w dziedzinie Klimatu (CLIMA)
- Edukacja i Kultura (EAC)
- Energia (ENER)
- Eurostat (ESTAT)
- Foreign Policy Instruments Service (EEAS)
- [Gospodarka morską i rybołówstwo \(MARE\)](#)
- Handel (TRADE)
- [Informatyka \(DIGIT\)](#)
- Komunikacja Społeczna (COMM)
- [Konkurencja \(COMP\)](#)
- Mobilność i Transport (MOVE)
- Podatki i Unia Celna (TAXUD)
- [Polityka Regionalna \(REGIO\)](#)
- Pomoc humanitarna (ECHO)
- [Przedsiębiorstwa i Przemysł \(ENTR\)](#)
- Rolnictwo i Rozwój Obszarów Wiejskich (AGRI)
- [Rozszerzenie \(ELARG\)](#)
- [Rozwój i współpraca EuropeAid \(DEVCO\)](#)
- Rynek Wewnętrzny i Usługi (MARKT)
- [Sekretariat Generalny \(SG\)](#)
- Spółeczeństwo Informacyjne i Media (INFSO)
- [Sprawiedliwości \(JUST\)](#)

Podziel się

Szukaj

### Bądźmy w kontakcie

[Facebook](#) [Twitter](#) [YouTube](#) [EU Tube](#)

[Blogi](#)

### Jak ulepszyć ten portal?

Czy znaleźli Państwo poszukiwane informacje?  
Tak  Nie

Jakich informacji Państwo szukają?

Czy mają Państwo jakieś uwagi?





## Dyrekcja Generalna ds. Polityki Regionalnej

Dyrekcja Generalna ds.  
Polityki Regionalnej

Dokumenty

Kontakt

Granty

Wizyty w DG REGIO

### Zadania Dyrekcji Generalnej ds. Polityki Regionalnej

Zadaniem Dyrekcji Generalnej ds. Polityki Regionalnej jest wzmacnianie gospodarczej, społecznej i terytorialnej spójności poprzez zmniejszenie dysproporcji w poziomie rozwoju różnych regionów i państw członkowskich Unii Europejskiej. Działania podejmowane w ramach unijnej polityki regionalnej mają pozytywny wpływ na ogólne wyniki gospodarcze UE.

Aby zmniejszyć wspomniane dysproporcje, potrzebna jest polityka spójności, która wspiera osiągnięcie coraz lepszych wyników pod względem konkurencyjności i zatrudnienia. Współfinansując projekty z zakresu infrastruktury, budując społeczeństwo informacyjne, przyspieszając tempo przekazywania wiedzy specjalistycznej, wspierając inwestycje w kapitał ludzki i zachęcając do współpracy międzynarodowej, Dyrekcja Generalna ds. Polityki Regionalnej pomaga regionom słabiej rozwiniętym lub dotkniętym problemami strukturalnymi zwiększać swoją konkurencyjność i w zrównoważony sposób osiągać wyższe tempo wzrostu gospodarczego. Działania dyrekcji są zatem jednym z istotnych wyrazów solidarności Unii Europejskiej.

Dyrekcja zarządza trzema ważnymi funduszami. Są to:

- Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego, który działa we wszystkich krajach UE. Z funduszu finansowane są inwestycje głównie w regionach o najniższym PKB na jednego mieszkańca,
- Fundusz Spójności, który współfinansuje głównie projekty dotyczące transportu i środowiska w tych państwach członkowskich, w których PKB jest niższy niż 90 proc. średniej UE,
- Przedakcesyjny Instrument Strukturalny (ISPA), który pomaga krajom kandydującym tworzyć sieci transportowe oraz infrastrukturę ochrony środowiska.

Dyrekcja odpowiada również za:

- zarządzanie Funduszem Solidarności Unii Europejskiej, przeznaczonym na udzielanie wsparcia w przypadku katastrof, gdy trzeba jak najszybciej udzielić pomocy,
- koordynowanie działalności grupy do spraw regionów najbardziej oddalonych wspierającej działania Wspólnoty w zakresie wdrażania specjalnych środków, które mają poprawić sytuację najodleglejszych regionów zgodnie z art. 299 ust. 2 Traktatu,
- zarządzanie wkładem Wspólnoty do Międzynarodowego Funduszu na rzecz Irlandii, który – razem z programem PEACE ustanowionym w ramach funduszy strukturalnych – ma na celu zapewnienie pokoju i doprowadzenie do pojednania w Irlandii Północnej.

Celem Dyrekcji Generalnej ds. Polityki Regionalnej jest opracowywanie i realizacja (1) skutecznej polityki strukturalnej, która (2) przynosi realne korzyści wszystkim obywatelom w Europie i jest dla nich zrozumiała, (3) ma bezpośredni pozytywny wpływ na tworzenie warunków sprzyjających rozszerzeniu Unii Europejskiej i (4) jest zgodna z zasadami racjonalnego gospodarowania środkami finansowymi. Za politykę regionalną odpowiada komisarz [Johannes Hahn](#).

Organigramme 2010

Ostatnia aktualizacja: 22-06-2010



# Centralny Punkt Informacyjny Funduszy Europejskich

ul. Żurawia 3/5, 00-503 Warszawa  
tel. 22 626 06 32/33 faks 22 745 05 45

[punktinformacyjny@cpe.gov.pl](mailto:punktinformacyjny@cpe.gov.pl)  
[www.funduszeuropejskie.gov.pl](http://www.funduszeuropejskie.gov.pl)

*Agnieszka Pogorzelska*

**DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ!**