

# Działania Ministerstwa Rozwoju Regionalnego w zakresie partnerstwa publiczno-prywatnego



**NARODOWA  
STRATEGIA SPÓJNOŚCI**  
*dla rozwoju Polski*

**Robert Kałuża**

**Dyrektor Departamentu Wsparcia Projektów Partnerstwa Publiczno-Prywatnego  
Ministerstwo Rozwoju Regionalnego**

**Konferencja Centralnego Punktu Informacyjnego Funduszy Europejskich**  
**PRZEMYSŁ. PRZYGOTUJ. PRZEPROWADŹ**  
**13.06.2013 r.**



**NARODOWA  
STRATEGIA SPÓJNOŚCI**



**MINISTERSTWO  
ROZWOJU  
REGIONALNEGO**

**UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO**



- MRR i wsparcie projektów PPP:
  - Platforma PPP - struktura, cele i obszary działania, publikacje;
  - Wsparcie projektów - projekty pilotażowe.
- Projekty hybrydowe w Polsce;
- Przeszkody dla projektów hybrydowych w perspektywie 2007-2013;
- PPP w perspektywie finansowej 2014-2020;
- Najbliższe działania Platformy PPP.



Minister Rozwoju Regionalnego jest odpowiedzialny za realizację polityki rozwoju regionalnego w Polsce.

Zaangażowanie MRR w sferze rozwoju partnerstwa publiczno – prywatnego, w kraju oraz na poziomie wspólnotowym, jest przejawem realizacji zadania, którego treść i funkcje wpisują się w obszar prowadzenia polityki rozwoju regionalnego.

Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego, Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030, Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju 2030 oraz Założenia Umowy Partnerstwa, zawierają zapisy potwierdzające, że PPP jest jednym z rozwiązań wspierających rozwój regionalny.

***Misją Platformy jest wzmocnienie potencjału (skuteczności i efektywności) instytucji publicznych do dostarczania wysokiej jakości, a zarazem efektywnych kosztowo usług publicznych oraz infrastruktury, dzięki partnerstwu publiczno-prywatnemu.***

W celu realizacji zadań związanych z partnerstwem publiczno-privatnym, z inicjatywy MRR powołana została w styczniu 2011 r. **Platforma PPP**;

Porozumienie w sprawie Platformy współpracy w zakresie PPP podpisali ministrowie, prezesi urzędów centralnych, prezydenci miast, burmistrzowie, starostowie i wójtowie, przewodniczący organizacji samorządowych i BGK (28 podmiotów publicznych);

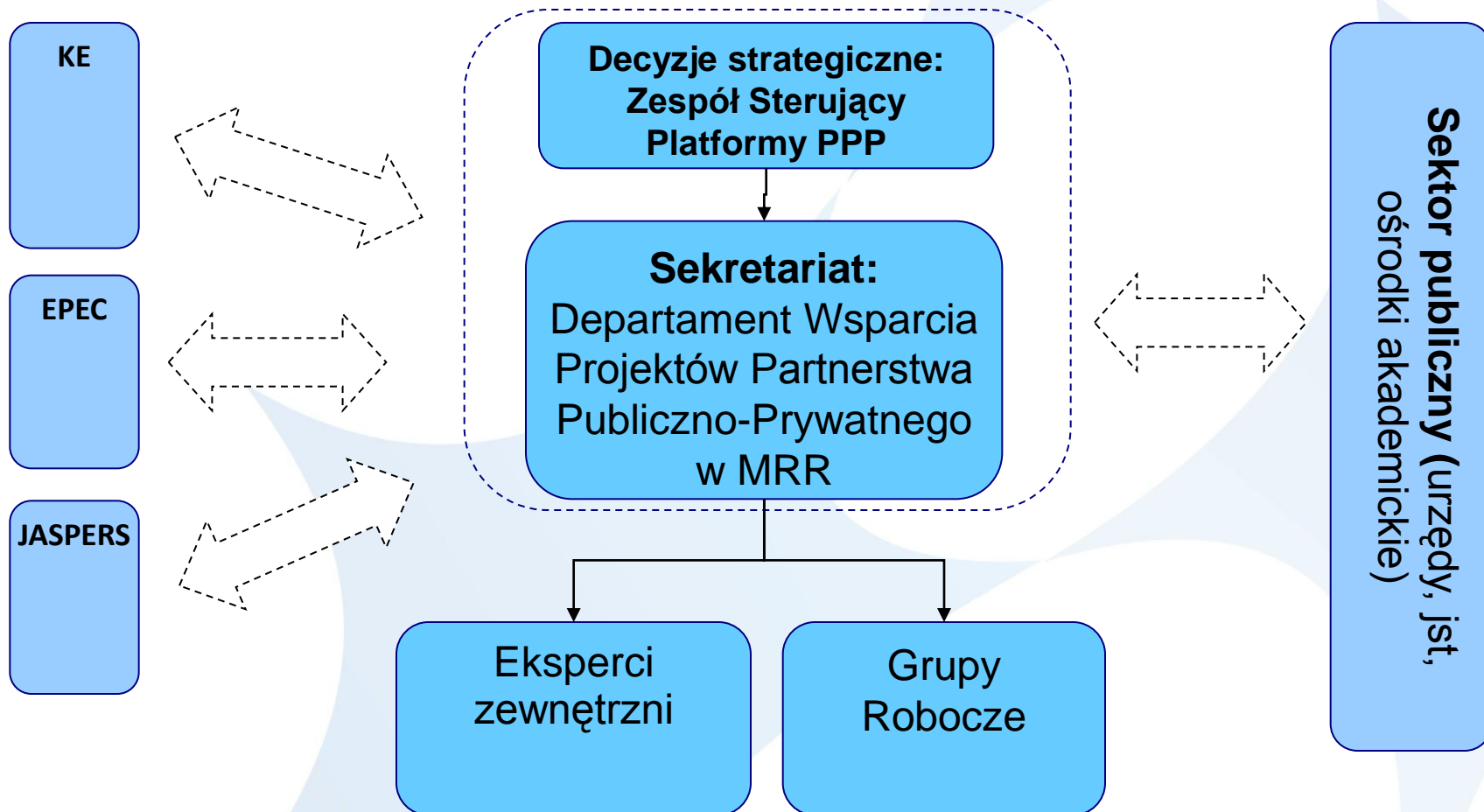
Do Platformy PPP w ciągu 2,5 roku dołączyły kolejne miasta i gminy, marszałkowie województw, spółki publiczne, GDDKiA, ŁARR, publiczne placówki medyczne i uczelnie wyższe

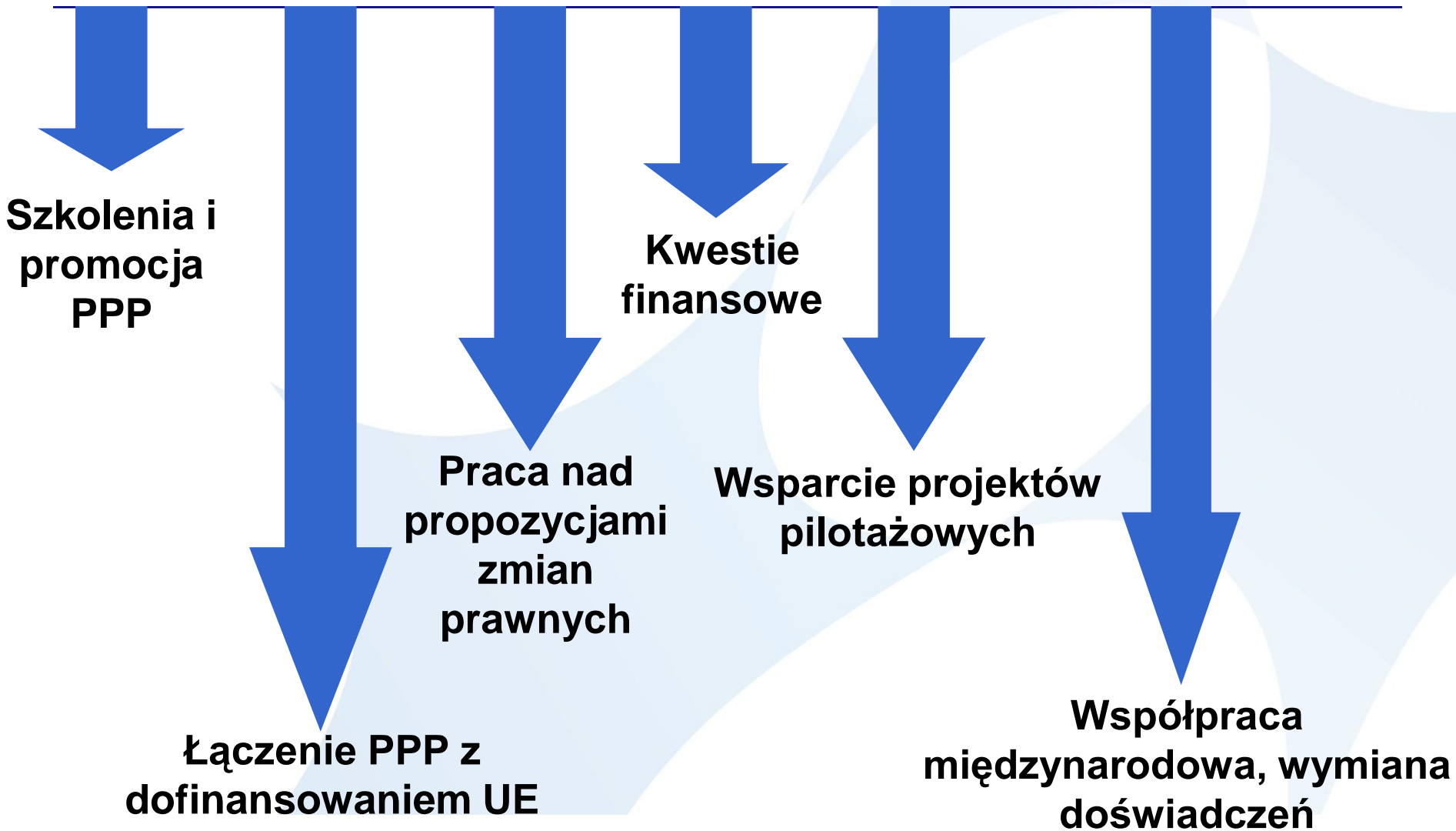
## W skład Platformy PPP wchodzi 84 podmioty publiczne

**Odbiorcy wsparcia:** instytucje publiczne;

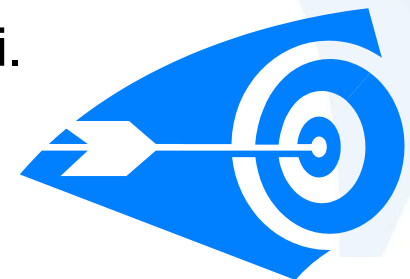
**Finansowanie:** projekty pomocy technicznej MRR;

**Formuła:** otwarta – deklaracja przystąpienia dostępna na stronie  
[www.ppp.gov.pl](http://www.ppp.gov.pl)





- Utworzenie sieci współpracy między administracją publiczną – samorządową i rządową,
- Skuteczna realizacja projektów PPP, w tym PPP hybrydowych,
- Ograniczenie kosztów przygotowania dokumentacji dzięki standardowym pakietom dokumentacyjnym,
- Zapewnienie podmiotom publicznym szerokiego dostępu do opinii, ekspertyz, analiz, raportów z audytów oraz innych dokumentów dotyczących PPP,
- Identyfikacja i wymiana wiedzy w zakresie dobrych i złych praktyk w PPP,
- Współpraca z organizacjami międzynarodowymi.






Wybrane publikacje Platformy PPP:

- Interpretacja prawna i finansowa pojęcia „opłata za dostępność”;
- „Dialog konkurencyjny krok po kroku”;
- „Projekt PPP od A do Z”;
- „Opinia w przedmiocie rozkładu ryzyka i odpowiedzialności za błędy dokumentacji przetargowej w formule „wybuduj” oraz „zaprojektuj i wybuduj”;
- Raport prezentujący opis ścieżki przygotowania i realizacji projektu hybrydowego pn. „Kompleks mineralnych basenów w Solcu-Zdroju”;
- Szerokopasmowy dostęp do Internetu. Świadczenie usług dostępu do sieci nowej generacji z wykorzystaniem PPP;
- Raport z doświadczeń w drogowym projekcie ppp w Dąbrowie Górniczej – Etap I i II;
- Budowa budynku Sądu Rejonowego w Nowym Sączu przy ul. Grunwaldzkiej - od pomysłu do wyboru doradcy;
- Kompleksowa termomodernizacja budynków użyteczności publicznej Gminy Karczew w formule partnerstwa publiczno – prywatnego.





- Aktualności >
- Platforma PPP >
- Konferencje i spotkania >
- Akty prawne i wytyczne >
- Łączenie PPP z Funduszami UE >
- Poradnik Partnera Publicznego >
- Wspierane projekty PPP >

Szukaj:  

## Wiadomości >>

RSS 

### Aktualności

29-05-2013

#### Konferencja na temat Partnerstwa Publiczno-Prywatnego

Centralny Punkt Informacyjny Funduszy Europejskich zaprasza do udziału w konferencji na temat Partnerstwa Publiczno Prywatnego - PRZEMYŚL. PRZYGOTUJ. PRZEPROWADŹ. Celem spotkania jest pokazanie uczestnikom konkretnych rozwiązań z obszaru PPP, zastosowanych w projekcie realizowanym przez Miasto Sopot.

**Warszawa, siedziba Ministerstwa Rozwoju Regionalnego ul. Wspólnej 2/4, 13 czerwca 2013 r., godz. 10.00-15.30**

[więcej »](#)

27-05-2013

#### Zespół Sterujący Platformy PPP spotka się na V posiedzeniu w Ministerstwie Rozwoju Regionalnego



12 czerwca 2013 r., w siedzibie Ministerstwa Rozwoju Regionalnego, ul. Wspólna 2/4, odbędzie się V posiedzenie Zespołu Sterującego Platformy PPP. Celem posiedzenia, z udziałem Adama Zdziebło, sekretarza stanu w MRR, Przewodniczącego Zespołu, będzie podsumowanie działań Platformy PPP w I półroczu 2013 r., a także omówienie planu pracy do końca 2013 r.

## Wybierz Program

Serwisy Funduszy Europejskich



> Baza Projektów  
Hybrydowych

[Zobacz więcej >](#)



> Projekt budowy  
spalarni w Poznaniu

[Zapoznaj się z dokumentacją >](#)



**gospodarka odpadami**



**ochrona zdrowia**



**sektor dróg samorządowych**



**efektywność energetyczna**

(oświetlenie uliczne oraz termomodernizacja budynków)



**budynki kubaturowe**

### Zakres wsparcia udzielanego projektom PPP:

Doradztwo prawne, finansowe i techniczne przed ogłoszeniem postępowania przetargowego (analiza ryzyka, badanie rynku potencjalnych partnerów, *public sector comparator*, memorandum informacyjne, ogłoszenie),

Wsparcie w trakcie negocjacji z partnerami prywatnymi.

#### Formy wsparcia:

- Finansowanie zewnętrznych usług doradczych;
- Udział pracowników MRR w pracach zespołów projektowych.



### Sektor ochrony zdrowia i samorządowy sektor drogowy

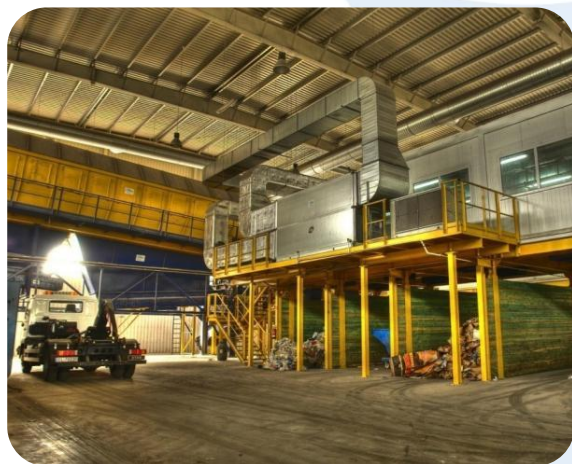
Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, przy współudziale przedstawicieli inicjatywy JASPERS, przeprowadziło w 2012 r. (grudzień) i 2013 r. (styczeń) nabory projektów PPP odpowiednio z sektorów ochrony zdrowia oraz samorządowego sektora drogowego.

**Cel:** wyłonienie projektów pilotażowych, które zostaną objęte kompleksowym wsparciem MRR w procesie wyboru partnera prywatnego dla wypracowania dokumentacji wzorcowej.



Przykłady projektów wspieranych w ramach Platformy PPP:

- Budowa spalarni w Poznaniu
- Budowa sądu w Nowym Sączu





- Podmiot publiczny: Miasto Poznań
- Szacowane całkowite koszty budowy: 725 mln zł
- Zadania planowane na 2013 rok:
  - 8 kwietnia 2013 r. podpisano umowę PPP z wybranym Partnerem Prywatnym: Sita Zielona Energia Sp. z o.o;
  - Wydanie przez JASPERS tzw. *Action Completion Note*;
  - Pozyskanie decyzji KE.

**Minister Rozwoju Regionalnego** był zaangażowany w projekt poprzez ustanowienie zewnętrznego zespołu doradczego dla partnera publicznego w zakresie prawno-finansowo-inżynierskim.

**POZnań** \*  
\* Miasto know-how

- Podmiot publiczny: Sąd w Nowym Sączu
- Czas trwania umowy PPP: ok. 25 lat
- Przetarg nieograniczony na wybór doradców projektu zakończył się podpisaniem umowy w marcu 2013 r.
- Najbardziej zaawansowany projekt PPP w Polsce planowany do realizacji na szczeblu administracji rządowej (Ministerstwo Sprawiedliwości).

**Minister Rozwoju Regionalnego** włączył się w projekt poprzez udział przedstawicieli MRR w pracach przygotowawczych oraz pełnienie funkcji biegłego przy wyborze doradcy.



MINISTERSTWO  
SPRAWIEDLIWOŚCI



**Projekt hybrydowy** - model finansowania projektu, realizowanego w formule partnerstwa publiczno - prywatnego, w którym wykorzystane zostały środki unijne. Środki funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności stanowią uzupełnienie finansowania prywatnego.



### Korzyści z dotacji UE:

- wypełnienie luki finansowej (nierentowne projekty mogą być atrakcyjne dla inwestorów);
- cena za usługi partnera prywatnego staje się dostępna dla społeczeństwa;
- udział środków UE zwiększa atrakcyjność projektu – potwierdzenie zaangażowania strony publicznej.

### Korzyści z PPP:

- optymalizacja kosztów w całym cyklu życia projektu;
- większa efektywność dzięki optymalnemu podziałowi ryzyka i wykorzystaniu know-how partnera prywatnego;
- mniejsze ryzyko opóźnień i przekroczeń kosztów;
- zaangażowanie kapitału obcego a nie własnego;
- brak wpływu na dług publiczny (przy odpowiednim podziale ryzyka).

## Modele realizacji projektu hybrydowego (wg. JASPERS)

### Model 1 (DB+O Fazowanie)

- Projektowanie i budowa realizowana w trybie tradycyjnym, finansowanie ze środków publicznych i dotacji UE
- Eksploatacja zlecona partnerowi prywatnemu

### Model 2 (DBO)

- Projektowanie, budowa i eksploatacja zlecona partnerowi prywatnemu
- Dotacja UE pokrywa część CAPEX

### Model 3 (Równoległe finansowanie)

- Równoległa budowa dwóch uzupełniających części infrastruktury – jednej ze środków publicznych (z udziałem dotacji), drugiej ze środków prywatnych
- Eksploatacja obu części zlecona partnerowi prywatnemu

### Model 4 (DBFO)

- Projektowanie, budowa, finansowanie i eksploatacja zlecona partnerowi prywatnemu
- Dotacja UE pokrywa część CAPEX, w zamian obniżone są płatności dla partnera prywatnego lub opłaty od użytkowników

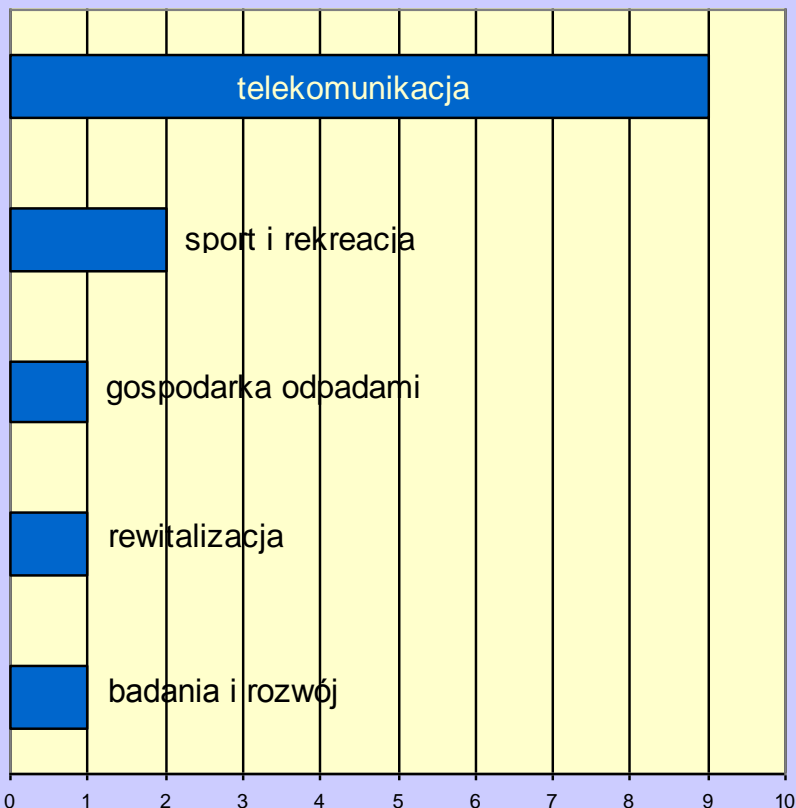
## Projekty hybrydowe w Polsce

<b>Program Operacyjny</b>	<b>Wartość projektów (mln zł) nakłady inwestycyjne</b>	<b>Wkład unijny (mln zł)</b>
Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko	725	352
Program Operacyjny Rozwój Polski Wschodniej	1 447	1 007
Regionalne Programy Operacyjne	1 526	967
<b>Suma</b>	<b>3 698</b>	<b>2 326</b>

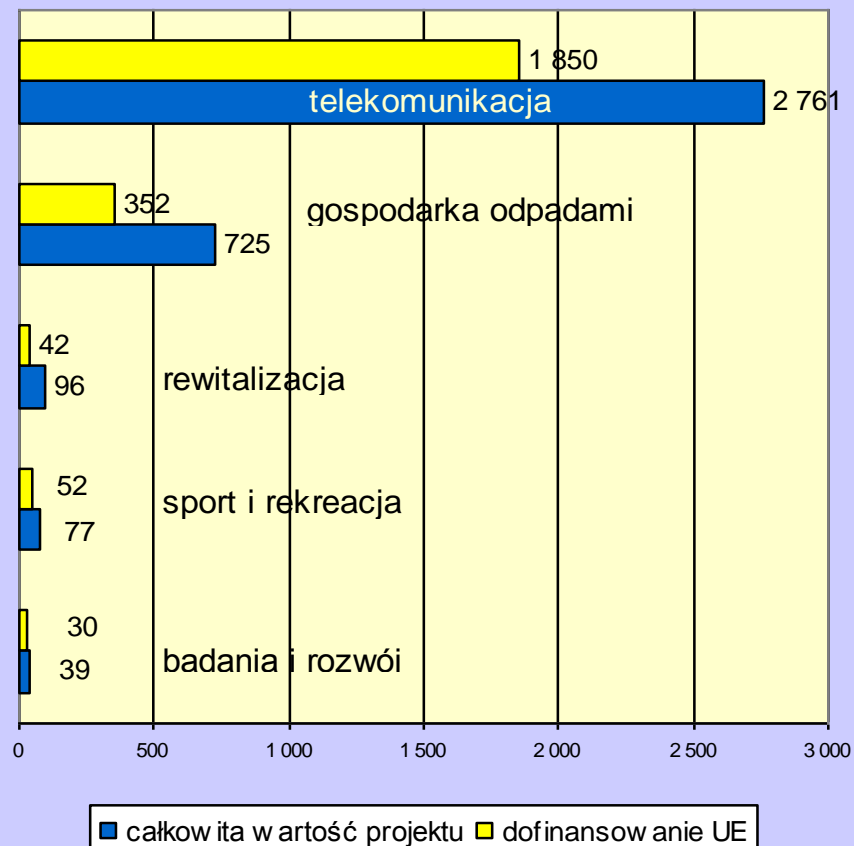
**Pełna baza projektów na stronie [www.ppp.gov.pl](http://www.ppp.gov.pl)**

## Ilość i wartość projektów hybrydowych w podziale na sektory

ilość projektów hybrydowych



wartość projektów hybrydowych (w mln zł)

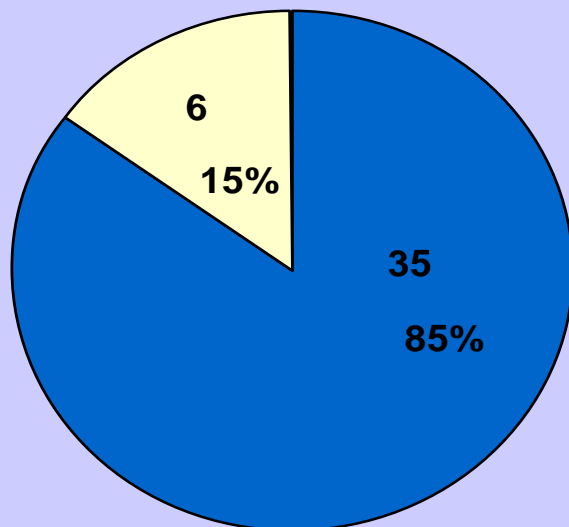


Lp.	Nazwa projektu	Wartość projektu (mln zł) nakłady inwestycyjne	Wkład unijny (mln zł)	Program z jakiego pochodzą środki UE
1.	Kompleks mineralnych basenów w Solcu-Zdroju	16	7	RPO Świętokrzyskie 2007-2013
2.	Rewitalizacja dworca PKP oraz terenów przydworcowych w Sopocie	96	42	RPO Pomorskie 2007-2013
3.	Budowa Wielkopolskiej Sieci Szerokopasmowej i zarządzanie jej infrastrukturą	407	284	RPO Wielkopolskie 2007-2013
4.	System Gospodarki Odpadami dla Miasta Poznania	725	352	POIiŚ 2007-2013
5.	Operator Sosnowieckiego Parku Naukowo-Technologicznego (SPNT)	39	30	RPO Śląskie 2007-2013
6.	Zarządzanie infrastrukturą sportową stoku Dębowiec w Bielsku Białej	61	45	RPO Śląskie 2007-2013
7.	Sieć szerokopasmowa Polski Wschodniej - województwo warmińsko-mazurskie	314	220	PO RPW 2007-2013
<b>SUMA 1-7</b>		<b>1 658</b>	<b>980</b>	

Lp.	Nazwa projektu /etap realizacji	Wartość projektu (mln zł) nakłady inwestycyjne	Wkład unijny (mln zł)	Program z jakiego pochodzą środki UE
8.	Likwidacja obszarów wykluczenia informacyjnego i budowa dolnośląskiej sieci szkieletowej /wybór operatora	215	150	RPO Dolnośląskie 2007-2013
9.	Sieć szerokopasmowa Polski Wschodniej - województwo świętokrzyskie /wybór operatora	201	139	PO RPW 2007-2013
10.	Sieć szerokopasmowa Polski Wschodniej - województwo podkarpackie /ogłoszenie na wybór partnera	295	204	PO RPW 2007-2013
11.	Sieć szerokopasmowa Polski Wschodniej - województwo podlaskie /ogłoszenie na wybór partnera	252	177	PO RPW 2007-2013
12.	Sieć szerokopasmowa Polski Wschodniej - województwo lubelskie /ogłoszenie na wybór partnera	385	267	PO RPW 2007-2013
13.	Internet dla Mazowsza /ogłoszenie na wybór partnera	499	347	RPO Mazowieckie 2007-2013
14.	Małopolska Sieć Szerokopasmowa / przygotowanie projektu	193	62	RPO Małopolskie 2007-2013
<b>SUMA 8-14</b>		<b>2 040</b>	<b>1 346</b>	

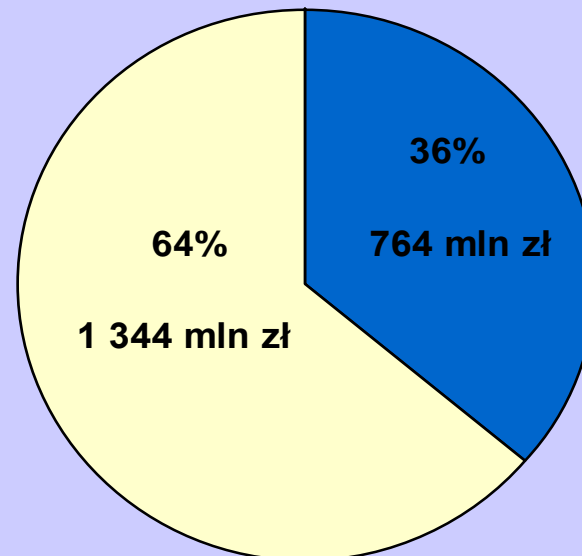


**ilość podpisanych umów PPP**



- podpisane umowy PPP
- podpisane umowy hybrydowe

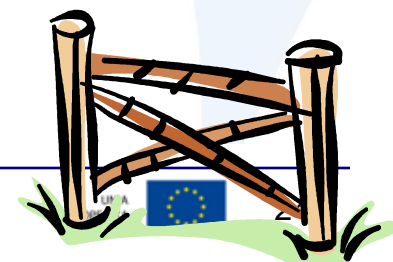
**wartość podpisanych umów PPP**



- podpisane umowy PPP
- podpisane umowy hybrydowe

Źródło: Opracowanie Departamentu Wsparcia Projektów Partnerstwa Publiczno-Prywatnego, MRR na podstawie danych z Instytucji Zarządzających poszczególnymi programami oraz danych przedstawianych przez: Instytut PPP, Forum PPP, Centrum PPP, Investment Support, PPPortal oraz Kancelaria Cieślak&Kordasiewicz.

1. Zasady rozliczania projektów hybrydowych w perspektywie finansowej 2007-2013 nie różniły się od projektów tradycyjnych;
2. Definicja „Beneficjenta” – tylko podmiot publiczny może zostać beneficjentem w ramach PPP;
3. Zasady mające zastosowanie do projektów generujących przychody nie są dostosowane do PPP;
4. Okres kwalifikowania wydatków nie może wykraczać poza datę 31 grudnia 2015 r.



Treść zapisów w projekcie Rozporządzenia Ogólnego:

- uznanie **szczególnej specyfiki PPP** poprzez zapewnienie prymatu przepisów dla tego trybu nad przepisami o charakterze ogólnym,
- wprowadzenie do rozporządzenia ogólnego **definicji PPP**,
- zapewnienie, że **beneficjentem projektu może być podmiot publiczny lub podmiot prywatny**,
- zapewnienie możliwości **zmiany beneficjenta w trakcie realizacji projektu**, bez uszczerbku dla przepisów dotyczących trwałości,
- **uznanie kwalifikowalności wydatków w przypadku wpłaty refundacji UE na rachunek powierniczy**, jeśli kontrakt PPP przewiduje ponoszenie przez podmiot publiczny opłat za dostępność, rozłożonych w fazie operacyjnej projektu tj. po zakończeniu okresu kwalifikowalności wydatków.



### **Najbliższe działania**

- Publikacja podręcznika o projektach hybrydowych;
- Publikacja raportów podsumowujących ocenę projektów pilotażowych w sektorach ochrony zdrowia i dróg samorządowych;
- Publikacja raportu dot. oczekiwań instytucji finansowych w zakresie realizacji projektów PPP w Polsce;
- Publikacja na stronie internetowej [www.ppp.gov.pl](http://www.ppp.gov.pl) dokumentacji spalarni w Poznaniu (etapy III-V);
- Kontynuacja wsparcia budowy Sądu w Nowym Sączu;
- Działania informacyjno-promocyjne (organizacja VI posiedzenia Zespołu Sterującego Platformy PPP, organizacja konferencji ogólnopolskiej o projektach hybrydowych, publikacje i materiały prasowe).





# Platforma

Partnerstwa Publiczno-Prywatnego

[www.ppp.gov.pl](http://www.ppp.gov.pl)

[ppp@mrr.gov.pl](mailto:ppp@mrr.gov.pl)

**Robert Kałuża**

**Departament Wsparcia**

**Projektów Partnerstwa Publiczno-Prywatnego**

**Ministerstwo Rozwoju Regionalnego**

tel.: + 48 22 273 79 51

fax.: + 48 22 273 89 15

email: [ppp@mrr.gov.pl](mailto:ppp@mrr.gov.pl)

[www.ppp.gov.pl](http://www.ppp.gov.pl)

***Dziękuję za uwagę***

